

每日养老资讯

2017年12月07日·星期四

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：枣庄市多措并举推进老龄事业实现新突破取得新进展.....	4
山东：聊城市老龄办参加“12.4”国家宪法日宣传活动.....	4
青海：加大养老服务业财政补贴力度.....	5
四川：绵阳市老龄管理信息系统 12 月底上线运行.....	5
四川：绵阳市积极探索加强和充实基层老龄工作力量新路径.....	6
广东：深圳市民政局征集养老机构等标准化建设试点单位.....	6
一位长者从业 30 年的思考：居家养老服务的过去、现在和未来.....	6
外媒关注，8 亿农民如何养老？.....	9
老人提供住房，房客陪护照顾，公益组织提出“老少结对合住计划”付诸实践尚需磨合.....	10
农村养老不该被公共议题遗忘.....	12
养老创新得留住亲情温度.....	13
70、80 后明天如何养老？.....	13
养老院将主收失能失智困难老人，老人入住前须进行能力评估排队等床位现象有望解决.....	15
热点新闻	17
北京推进增设电梯，全面排查摸清老旧小区改造底数.....	17
宋福兴：发挥健康保险核心作用，共建共享大健康生态圈.....	18
临终关怀：给生命最后的尊严.....	21
无牌无照老年代步车要乱行到几时？急需国家标准.....	23
政策法规	25
山西：人民政府办公厅关于贯彻落实国家老年教育发展规划（2016-2020 年）的实施意见.....	25
养老类型	26
北京：劲松地区最大养老驿站今起试运营，为老年人提供多样化专业服务.....	26
独居老人精神慰藉工作很受关注，民办养老机构要推星级管理聚人气.....	26
养老产业	27
日式养老服务如何在中国落地.....	27
2017 中国（昆明）国际养生养老产业博览会 12 月 8 日正式启幕.....	29
宋清辉：养老产业未来 10 年将进入黄金时代.....	29
养老访谈	31
中国的养老目标基金来了.....	31
养老改革不能以削减养老保障支出为前提.....	35
养老培训	38
养老护理人员为何缺口大？在职在岗 30 万潜在需求将超 500 万.....	38
老年大学	39

四川：阿坝州老干部大学、州老年人协会举办健康知识专题讲座.....	39
谁还能给老人们补补课.....	40
2020年，全省将基本实现县级老年大学全覆盖.....	41
养老地产.....	41
养老地产或成未来房地产蓝海.....	41
养老地产不可“粗放式”增长.....	41
养老金融.....	43
“以房养老”你能接受吗？.....	43
岳磊：养老服务金融年度报告——发展现状.....	43
专家：“以房养老”本质是金融产品，老年人可自愿选择.....	47
社会保障.....	48
宁夏：老龄保险启动以来累计赔付1760万元.....	48
社保收支缺口越来越大，国资划转社保后养老有救了？.....	49
尹奇敏：寿险公司在养老保障体系中有什么作用？.....	55
卫计委回应网友关切：为何新农合个人缴费每年都涨.....	58
国际交流.....	58
2017金砖国家老龄会议在北京举行.....	58
中美养老地产两大关键差异.....	59
政府购买服务.....	60
山西：太原市社区养老服务中心太原市社区养老服务信息平台公开招标采购其它60	
邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）窗帘采购	
重新公开招标项目更正公告.....	61
广东省社会福利服务中心养老配套被服公开招标.....	63
甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含	
线路）租用项目第二次招标-招标公告.....	65
广东：南宁市江南区菠萝岭城市养老服务中心改造工程（KWAZ3G20171205）更	
正通知一.....	67
安徽：蜀山区奥林花园社区居家养老服务站装饰工程的答疑.....	68
广西：贺州市八步区民政局八步区贺街镇农村养老服务中心项目招标公告..	69
关于我们.....	71
联系我们.....	72

养老视点

山东：枣庄市多措并举推进老龄事业实现新突破取得新进展

今年以来，为积极应对人口老龄化形式，枣庄市坚决贯彻习近平总书记提出的“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的总要求，不断强化为老服务意识，打造为老服务亮点，各项老龄工作实现新突破、取得新进展。

一是老龄事业资金投入实现了新突破。2017年，市财政拨付1100万元资金，促进城乡养老服务业均衡发展；投入200万元资金，扶持全市乡镇敬老院升级改造，提升乡镇敬老院服务能力。全市有28%的村(居)成功创建基层老龄工作规范化村(居)；成立了128支志愿服务队伍，长年开展为老志愿服务活动。在全市扎实开展老年人公益维权服务示范站创建、“枣庄市敬老文明号”、“枣庄市敬老模范”等评选表彰活动，在全社会形成了维护老年人合法权益、敬老爱老的浓厚氛围。

二银龄安康工程实现了新发展。为老年人构筑一道意外安全屏障，该市采取全面发动、奖励促进、重点推动、典型带动等方法措施，为全面完成银龄安康工程任务目标创造了有利条件。据统计，今年全市保费收缴已达600余万元，较去年同期增加146万元，同比增幅达131.15%。

三是养老保障水平实现了新提高。今年，市财政投入4587万元资金，为老年人发放基础养老金、长寿津贴和高龄津贴；对全市建档立卡的100名贫困户中的特困病残老年人赠送保健按摩床垫，集中帮扶1000名贫困老年人，每位老年人一次性救助400元(区(市)每人不低于300元)。并向80000名困难老年人赠送人身意外伤害保险。通过开展文艺下乡、文化养老等活动形式，丰富全市老年人的精神文化生活。采取集体、个人相结合的形式，定期或不定期地上门为老年人做好事、解难题，受到了广大老年人的普遍称赞。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43437>

山东：聊城市老龄办参加“12.4”国家宪法日宣传活动

12月4日，聊城市开展以“学习贯彻十九大精神，维护宪法权威”为主题的大型国家宪法日集中宣传活动。市老龄办积极参与了宣传活动，副主任张卫东带领工作人员组成宣传小组，通过设置咨询台、发放宣传册等方式为群众答疑解惑，宣传老龄法规政策。

市委市政府高度重视本次集中宣传活动，市委常委、政法委书记王彤宇、市人大副主任孙菁、副市长、市公安局局长成伟、市政协副主席马卫红等领导同志巡视了活动现场。王彤宇书记来到老龄宣传台，指出我国进入老龄化社会，一定要做好老年人权益保护工作，加强老年人防诈骗宣传，帮助老年人擦亮双眼，远离诈骗陷阱。

老龄宣传台吸引了大量群众，不仅有花甲老人，也有一些中青年人。老年人说要了解一些关于自己的法律知识，好维护自己的权益。年轻人说现在针对老人的诈骗手段太多了，带上本防诈骗手册给家里老人看看，好引起他们的警惕。

(来源：聊城市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43436>

青海：加大养老服务业财政补贴力度

资金投入越多,养老事业服务发展越快,老人们的获得感就更多。12月5日,省民政厅传来消息,今年以来,我省加大对养老服务业的财政补贴力度,多项涉及养老服务领域投资金额超往年。同时我省还计划到2020年,投入60亿元引导信贷资金,支持社会力量投入养老服务业。

在养老机构补贴上,我省按照《青海省民办养老服务机构资助管理办法》,对新建民办养老机构按照每张床位5000元标准给予建设补贴;按照《促进若干经营性服务业加快发展的政策意见》,对10张床位规模以上的社区养老服务机构,按每张床位5000元给予一次性补助,总额不超过50万元。

会同省金融办、省保监局、国开行等机构单位,签署金融支持养老服务业发展的合作协议。省发展和改革委员会将养老服务工程纳入重点项目,累计为7个民办养老机构投资商发放专项建设基金1.59亿元。以西宁市、海东市和6州州府所在地为重点,积极开展政府购买养老服务工作,享受服务的老年人年均达30余万次,年内下拨购买服务专项资金14547万元。

今年我省还在6州农牧区全面推开孤寡老人代养服务,制定《青海省农牧区困难老年人代养服务工作方案》,下达代养服务资金2508万元,为农牧区生活困难老人购买了“代养服务”。建立完善养老服务保险制度,出台《政府向社会力量购买老年人意外伤害保险实施办法》等政策文件,两年来结案理赔1156起,赔付金额856.8万元。

(来源:手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43395>

四川：绵阳市老龄管理信息系统12月底上线运行

为认真贯彻落实市委市政府关于绵阳市全面构建老龄工作大格局试点工作精神,及时、科学、综合应对老龄化形势,绵阳市老龄管理信息系统将于12月底正式上线运行。该系统上线运行后,可以更加准确地监测全市人口老龄化态势、调查和评估老年人生活质量,为分析人口老龄化现象、原因和本质提供依据,为党委政府应对人口老龄化决策提供科学依据和参考,并为全市上百万老人提供智能化的精确服务。

老龄管理信息系统是具有统一老龄人口数据、业务管理功能全面的管理信息系统。该系统围绕建立和巩固养老保障体系和为老服务体系,为老年人健康、福利、文化、教育、体育以及行业考核提供了一体化的管理平台,可为跟踪和提高老年人生活质量,分析统计老龄事业发展情况,科学制定老龄相关政策,促进经济发展与社会和谐稳定提供高效、便捷的数字手段,对于全面掌握人口老龄化信息和老年人生活状况,为党委政府决策提供科学依据,大力发展老龄事业和产业,积极应对人口老龄化挑战,具有十分重要的意义。

这一系统也将大大提升养老服务水平,保证为老服务质量。下一步,绵阳市将认真做好老年人数据采集录入、审核提交工作,按照省老龄办规定时间节点完成管理信息系统建设。

(来源:绵阳市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43432>

四川：绵阳市积极探索加强和充实基层老龄工作力量新路径

为积极探索借助社会力量加强和充实基层老龄工作力量，12月4日，绵阳全市基层老年协会建设暨老年人意外伤害保险工作推进会在江油市召开。市民政局副局长朱章元，中国人寿保险公司绵阳分公司总经理骆首中、中国人寿保险公司绵阳分公司副总经理高争争，市老龄办常务副主任谢明强、市老龄办副主任姚毅、任红慧以及市老龄办机关全体、各县市区和科学城老龄办负责人、各园区社发局分管领导、全市四星级老年协会会长、中国人寿保险公司绵阳市分公司业务部门负责人和各县市区分支机构负责人60余人出席会议。会议由市老龄办常务副主任谢明强主持。

（来源：绵阳市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43435>

广东：深圳市民政局征集养老机构等标准化建设试点单位

12月5日，记者从深圳市民政局官网获悉，深圳市民政局在市民政局系统直属单位、全市养老服务机构和社工机构选取一批单位，开展标准化建设试点工作，欢迎相关社会组织申报。

据悉，为进一步推动民政标准化建设，提升民政工作管理服务水平，促进民政事业发展，深圳市民政局开展标准化建设试点工作，即日起征集试点单位。申报试点单位需要具备社会管理和公共服务职能，能够独立承担法律责任；具有一定的标准化工作基础，有标准化工作机构及专兼职标准化人员，主要负责人具有较强的标准化意识等。

试点单位需要结合各自业务和服务领域，构建标准体系框架，编制标准体系表，并确保纳入标准体系表的关键标准得到实施。

（来源：深圳特区报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43438>

一位长者从业30年的思考：居家养老服务的过去、现在和未来

老年人服务“最后一公里”的问题如何解决？政府逐年加大投入，花了那么多直接投资，为何效率不够高？为什么居家社区养老服务探索实践了多年，而至今仍没有形成比较好的管理运行机制，服务队伍照样短缺，服务水平、质量提升不快，仍处在粗放式管理，低水平运行中？养老市场向民营资本放开后，被看好的居家社区养老服务市场，有效的市场机制为何迟迟形不成？这些制约居家养老服务的问题是他一直以来思考和研究的问题。他在中国老龄办工作24年，担任中国老龄产业协会副会长已达6年。中国养老服务产业的所有大事件他如数家珍，他熟知居家养老服务业的前世今生。

要更好前行，需以史为鉴。

老友邦特邀全国老龄办原副主任、中国老龄产业协会副会长曹炳良在《中国居家养老服务业论坛》做《居家养老服务业过去、现在和未来》主题分享。曹副会长从宏观角度梳理行业发展脉搏，帮助大家洞悉居家养老服务的未来趋势、从战略层面审时度势及时调整规划。

一、中国居家养老服务业发展三阶段

居家养老服务，在我国从研究提出、探索实践，到统一定义、政策跟进、全面推进，到目前进入

快速发展的新时代，已有20年多的历程。居家养老服务，是指政府和社会力量依托社区，为居家的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等方面服务的一种服务形式。“基础”是家庭，“载体”是社区，“服务”是关键，三者之间的关系是相辅相成互为相连的供需关系。简单的说就是，为谁服务？谁来服务？怎么服务的问题。居家养老服务是对传统家庭养老模式的补充、支持和更新，是传统家庭养老服务功能与现代化养老服务功能的有机结合；它是破解日趋尖锐的养老服务难题，尊重老年人情感和心理需求的人性化选择；是我国建立基本养老服务体系的一项重要内容。

我国居家养老服务业发展迄今大致经历了3个阶段

第一个阶段：1982年至1999年，是研究认识、探索实践的阶段。20世纪80年代开始，我国人口老龄化问题初露端倪。1982年第一次老龄问题世界大会后，专家、学者，对人口老龄化的发展成因、趋势、特点，以及对社会经济等各个方面产生的重大影响和带来的问题，开展了多方面的系统深入研讨。研究结论是：中国人口老龄化是必然的趋势。到2000年将进入人口老龄化国家。同时认为：在家庭规模逐步小型化和人口老龄化、老年人口高龄化、空巢化、失能化叠加冲击下，传统家庭养老的基础地位将发生动摇，家庭养老功能将日益弱化，因此，仅仅依靠家庭将难以承受老年人的养老照护服务压力，随着时间的推移将越来越凸显，庞大老年群体的特殊服务需求与养老服务业发展相对滞后的矛盾将会越来越突出。

1992年《中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定》发布后，相关部门开始对养老服务业发展提出要求。

1994年12月，国家计委、民政部、全国老龄委等10个部委联合出台了《中国老龄工作七年发展纲要（1994—2000年）》。提出：要坚持家庭养老与社会养老相结合的原则。大力发展社区服务业，帮助解决老年人特别是高龄老人和残疾老年人生活照料问题。逐步形成以社区为中心的生活服务、疾病医护、文体活动、老有所为四大服务体系。

纲要下发后，各地结合本地情况积极探索推动社区养老服务业的发展。一些地方开始依托社区扩大服务范围，对困难老人把服务延伸到家庭。

1999年，全国老龄工作委员会第一次全体会议强调指出，要大力发展社区养老服务，加快社区老年照料体系建设步伐。老龄工作的重点在基层、在社区。

第二个阶段：2000年到2012年，是养老服务业开始进入顶层设计，政策衔接，统筹发展的阶段。

2000年2月国务院转发的民政部、国家计委等11个部委《关于加快实现社会福利社会化的意见》提出，社会福利社会化“在供养方式上，坚持以居家为基础、以社区为依托、以社会福利机构为补充的发展方向”。

2000年8月，《中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定》发布，就加强老龄工作的重大意义、指导思想、指导原则、主要目标等作出了全面部署安排。针对养老服务业的发展指出，要“坚持家庭养老与社会养老相结合，坚持政府引导与社会兴办相结合，‘建立家庭养老为基础、社区服务为依托、社会养老为补充的养老机制’，‘老年服务业的发展要走社会化、产业化的道路。此决定，极大地推动了居家社区养老服务业迅速发展。2001年民政部在全国范围内启动了大规模的“社区老年福利服务星光计划”项目建设。经过3年的努力，全国投入约134亿元资金，在城乡社区建成3.2万所“星光老年之家”。但是，此项目由于后期缺乏监管，运行资金没跟上，许多“星光老年之家”被挪作他用没被有效利用。这是养老服务业发展中值得深思和认真总结的经验教训。

2001年开始至今，国务院先后发布了4个中国老龄事业发展五年规划，都根据每个时期老龄事业发展的重点，针对性的对我国养老服务体系、居家社区养老服务业发展，提出了具体的要求和量化目标，促进了居家社区养老服务的发展。

2008年1月，全国老龄办等10部委联合出台了《关于全面推进居家养老服务工作的意见》，明确了居家养老服务的重要意义、基本任务和保障措施，界定了居家养老服务的定义。比较好地指导和推动了居家养老服务的发展。

第三个阶段：2013年以来，是老龄事业和产业进入大发展时代，居家社区养老服务同步步入发展的快车道。

随着《老年法》、《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）、《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发〔2013〕40号）的发布，国家和相关部门一系列

涉老政策、规划、办法密集出台，基本涵盖了养老服务业和健康服务业发展的方方面面。政策的跟进，有力地促进了老龄事业的发展，撬动了老龄产业市场。居家社区养老服务基本政策逐步建立完善，养老服务步入了发展的快车道。经过多年的发展我国居家社区养老服务业形成了自己的特点，有了一定基础。1991年全国社区老年服务设施2.15万个，到2016年底发展到11.1万个。

二、居家养老服务发展中的几个问题

目前，居家社区养老服务“供给”与“需求”还很不匹配。市场发育还不健全，还没有形成健康有序、公平竞争的市场格局。最近，我想了一下这方面的问题，与大家讨论：

- 1、老年人服务“最后一公里”的问题如何解决？
- 2、政府逐年加大投入，花了那么多直接投资，如何提升资金投入效率？
- 3、为什么居家社区养老服务探索实践了多年，而至今仍没有形成比较好的管理运行机制，服务队伍照样短缺，服务水平、质量提升不快，仍处在粗放式管理，低水平运行中？
- 4、为什么养老市场放开后，民营资本看好居家社区养老服务市场，有效的市场机制为何迟迟形不成？

现在养老市场有点错位，把关注点放在了建设高、大、上机构上。养老机构目前最缺的、最急需的是满足四类高风险老年人的长期护理型机构。与机构建设相对应的是，需求人群最多的居家养老服务业发展却比较冷清。目前，居家社区养老服务最大的短板是：社区基础设施严重不足、专业化服务队伍缺乏，市场没有被激活和形成。影响居家养老服务市场形成的主要问题是：

居家养老服务的4扇“玻璃门”：

（一）居家社区养老服务的体制机制问题

目前，居家社区养老服务的运行主体是：政府主导下的“民办非企业”与“民营企业”为主体的双规体制。双轨制下，“民办非”和“非民办”企业，共同面临的问题是：服务的目标群体是一个收入水平相对不高、消费理性、有效消费需求不足的群体，因此，企业盈利空间小，利润较低，运营困难。破除养老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，营造公平、规范的发展环境，尽快激活居家社区养老服务市场，急需改革现有的体制机制，加快养老服务业放管服改革政策的落地执行，解决“民办非”财产属性、融资难和发展难问题。逐步形成政府兜底困难老年人、民营和民非企业公平竞争、公益性社会组织和志愿者参与的市场格局。

（二）居家社区养老服务的政策落地问题

目前，我国涉老政策体系已基本建立起来。但现有政策存在着综合性、鼓励性、倡导性多，而针对性、落地性、刚性政策少。对民营企业我们是否可以和民办非企业实行同等待遇，政府要扶上马送一程。取消那些“补砖头”、“补床头”的补贴方式，改为“补人头”或直接将补贴发放给按政策需要提供补贴的困难老年人，由其自主选择服务（像高龄补贴、乘车优待卡那样）。

（三）居家社区养老服务的资源整合问题

目前，社区基础设施严重不足的问题，是制约居家社区养老服务业发展的一个瓶颈和短板，特别是城市老旧小区硬件设施已相对固化，扩充发展空间小，问题更为突出，急需加大社区硬件资源的整合力度。如居家养老企业的租金成本居高不下也是影响盈利的关键点之一。政府整合的社区资源，应面向专门开展居家社区养老服务的企业，采取公开招投标方式，对中标企业实行优惠租赁运营。

（四）居家社区养老服务的管理、运营和队伍建设问题

1、居家社区养老服务迫切需要强化管理。首先，政府应进一步强化对养老服务业的主导和管理。其次，养老服务企业应树立“内强素质，外树形象”的企业文化。

2、必须十分重视从业队伍的建设。破解队伍建设难题，最根本的是：从提升养老服务人员的社会地位入手。一是设立统一规范的从业人员职业称谓；二是提高从业人员薪酬标准；三是指定正规国办或经教育部门认定的民办院校，开设养老服务中高级管理人才和职业经理人学历专业。

3、居家社区养老服务的运营模式。运营模式以社区居家老年人的实际需求设立。即：依托社区硬件设施--组建骨干专业团队--利用现代互联网技术信息平台--协同区内有效企业资源--引入社区老年群众组织参与。

三、居家养老服务市场具有广阔的发展空间和愿景

根据《国家应对人口老龄化战略研究》预测，2021-2035年15年间，是我国老年人口规模增长最快，人口老龄化问题集中爆发，应对人口老龄化比较艰难的时期。这个期间，老年人口将迎来第二个增长高峰，年均净增约1200万，2035年将达到4.18亿，占28.7%。80岁以上老年人口将由2020年的2900万左右增加到6000万，占老年人口的4.1%。独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右。

我国用于老年人养老、医疗、照料、福利与设施方面的费用与GDP之比，2020年将达10%，2030年达17%。老年人生活照料和失能护理等服务问题突出显现。失能、高龄、独居和空巢等四类高风险老年人，到2030年将分别达到6168万、4300万、1.8亿。另外，我国家庭结构正在发生前所未有的变化，目前全国家庭户总数约4.3亿户，户均人口已缩小到现在的约3.02人。计划生育家庭约有3亿户左右。独居、空巢、单亲、流动、留守家庭大量出现。流动家庭的比例已接近20%，农村留守老人接近1/4。“同城不同屋”的家庭模式也非常普遍。珠三角七市已出现“超少子化”家庭，由五普时的户均3.15人降至六普时的2.19人。从以上预测数据，得出的基本判断是：中国人口老龄化是不可逆转的，庞大老年群体的养老服务刚需是客观的、也是不可逆转的。2021年开始，随着“新老年人”群体（50/60出生人口，即：计划生育独生子女群体），陆续步入中高年龄阶段，传统家庭已无力承担他们的养老服务需求，必然转移到由社会来提供，老年群体的有效消费需求窗口将全面开启。养老服务企业也必将进入健康、稳定的收益期。

（来源：老友邦）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43386>

外媒关注，8亿农民如何养老？

国家指出：要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。人口老龄化已逐渐发展成为中国社会的常态。如何应对人口老龄化带来的社会影响成为了摆在国家和众多养老服务企业面前的难题。

新华社文章报道，当前，各路资本正积极谋划布局养老产业，使之成为新的投资“风口”。世界卫生组织称，到2050年，中国内地65岁以上退休人口将从2010年的1.1亿增至3.3亿，老龄化速度比许多发达经济体快得多。

中民投居家养老布局平台运营方、中民未来董事长王晖表示，中民投的居家养老服务主要内容除了上门护理、餐饮等基本服务，还有专业护理师、护士等提供健康档案管理、短居照护、娱乐、康复锻炼指导等覆盖几个社区的“托老所”功能。“我们在社区建设养老站点等服务中心，一个站点可覆盖几个社区。”中民投董事局执行副主席李银珩说：“目前，各路资本的养老平台基本以物业为入口、以金融为手段、养老为核心，在北京、上海等全国大城市率先布局养老服务网络。”“老年人需要家庭代际关系和邻里社会关系的社交网络。”中国老龄科学研究中心老龄经济与产业研究所副所长王莉莉认为，居家养老带给老人们的不仅是高度专业的护理，还有“不离家”的亲近感与归属感。“中国式养老不仅是身体上的，更重要的是精神层面的。”上海交通大学公共事务学教授徐家良说：“社区养老服务之意义在于，要照顾好老一辈人，重要的是组织更多活动，为他们创造幸福生活。”港媒称，中国民生投资集团（中民投）正“逆势而动”，不是在中国人口老龄化之际建设老年人居住项目，而是希望管理更多住宅物业、以寻求更大份额养老市场。

然而更大的担忧来自于农村老人的养老问题。

美媒称，中国第一代进城务工的农民为了中国的现代化建设走出了农村。他们中的大多数人没能

力融入所务工的城市，也无法从不断扩大的社会保障网络中受益。现在，他们面临着在人生暮年仍要继续工作的前景。中国住房和城乡建设部副部长易军说，政府正采取措施对建筑业进行结构调整。他在3月份接受采访时表示，必须真正帮助农民工实现职业化，这样他们就能获得社保福利和一定的退休保障。所以，这是可以上升到国家层面的问题，不仅仅是城镇居民养老，更重要的是拥有8亿人口的农村他们又能在养老市场中分享红利？

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43387>

老人提供住房，房客陪护照顾，公益组织提出“老少结对合住计划”付诸实践尚需磨合

以房养老的理念遇到不少争议。在昨天举行的上海慈善基金会浦东分会2013公益创投资助项目签约仪式上，上海伙伴聚家养老服务社的负责人分享了一个“老少结对合住计划”，通过让外来年轻人入住老人家中，成为孤寡、独居老人的“守夜天使”。这一奇思妙想赢得了众多关注。但青年记者在采访时了解到，真的要项目进行到底，需经过重重考验。据养老服务社工作人员介绍，陈老伯的老伴一年前刚因为心梗过世，老人现独自居住在一套2居室。陈老伯一年前脑梗过1次，时常担心复发，再加上晚间无人照顾，得知这个项目后，他觉得非常不错，认为可以试一试。

“像陈老伯这种情况的老人还真不少，我们一直在探索如何为他们服务。”杨磊从2009年起创办养老服务社，她就一直在思考这个问题。杨磊向青年记者展示了一组数据：2012年，本市60岁以上沪籍独居老人有23.35万。浦东新区独居老人有2.98万。仅上钢新村80岁以上高龄老人2000多人。孤寡、独居老人如晚间发生意外如何解决？“与强烈的需求形成鲜明对比的是，沪籍老年专业服务人员太少，现有的护理员、康复师、营养师、社工、心理咨询师等不能满足老人的需求。”据其介绍，老少合住项目为50位孤寡老人、高龄独居老人、患有脑血管疾病独居老人安排专业人员进行配对合住。一来是希望通过“结对合住”，让参与项目的孤老、独居老人在夜间多一层守护、保障，让入住的人员成为他们的安全守护天使。二来是希望通过“结对合住”降低外来为老服务人员生活成本，增加工作人员服务稳定性。杨磊认为，老少合住和以房养老相比有优势，后者需要倒按揭卖房子，老人肯定不乐意。现在老人只是利用房子空间的形式支付夜间陪护费。对于年轻人来说，没产生租金，对于公益机构来说，人员成本降低。对于老人的家属来说也不会反对，因为年轻人只是暂住者，可谓皆大欢喜。“老人如果找人陪夜，一个月至少要千来元，而外来的年轻人每个月的房租至少也要1000多元，现在则正好互补。”杨磊说。

据其透露，为了让老人在合住时不要斤斤计较水电煤的用途，该项目额外补贴老人每月最高200元的水电煤补贴，靠发票报销。“这一项目还只是刚刚启动，我们正在进行老人和年轻人的筛查。目前已经有部分老人有意向参与。当然，当中要协调的事还很多，肯定会面临重重考验。”杨磊透露说。上钢街道社区服务中心主任马眉飞表示，对这个项目，老人的顾虑是有的。如果是陌生拜访，老人会觉得是天下掉馅饼，难免会不太信任。但如果是居委会推荐的，就觉得还比较靠谱。至于能否接纳这个项目，要看老人本身有没有需求。另外还有一个问题是，我们是老城区，老人的住房普遍不是很宽敞。其次，配对时的磨合也很难。

疑问重重，创意推行需解决老人顾虑

[疑问1]入住者所做的是否等同于居家保姆？

杨磊：年轻人入住老人家中后，相当于组成了一个结对关爱家庭，年轻人的作用是降低孤寡老人、独居老人独自居住家中可能出现突发性疾病无人救助所引发导致生命危险的情况。一旦有突发情

况，年轻人可以拨打120呼救，平时则对老人进行晚间陪护。和国外Homestay的概念是一样的。年轻人的角色和保姆是有区别的。他们起的作用是结对关爱，他们白天是要上班的，晚上回去才能陪护老人。这些老人白天有自己的活动范围，比如证券交易所、日托所等。如果老人需要有人做三餐、保洁等，我们养老服务社可以请专门的护理员为其做三餐、保洁。无需入住者代劳。当然，如果入住者需要在老人家搭伙，也可以和老人私下商议。

[疑问 2]如果老人发生意外，年轻人真的能起作用吗？

杨磊：我们这里有个案例，一名老人半夜上厕所，不小心滑跤，老太太隔了半小时才发现，情急之下打电话给子女，子女赶到时已经是一个多小时后了。又打120救护车，等了很长时间，老人在送往医院的路上就过世了。如果发生意外，抢救是争分夺秒的，而入住的年轻人经过了培训，懂得基本的救护知识。我们要求他们平时对老人的健康状况做日常记录。比如老人前几天玩得劳累了或者闹过情绪了，年轻人可以特别关注下。对年纪大的人来说，预估发病情况十分重要。

[疑问 3]这50名老人是如何筛选出来的？谁都可以申请吗？如何配对？

杨磊：正式挑选服务对象前，我们会事先开展入户评估。由全科医生为每位老人进行3次评估：包括2次健康评估、1次居家安全评估。对老人的筛选会设定一定条件，比如老人的居住条件最好是居住面积60平米以上，最好入住的年轻人能有独立的休息空间，老人生活能自理。要求必须是孤寡老人（单身、丧偶、无子女的）或80岁以上独居老人或独居且患有心脑血管疾病，与子女不在同一城市的。配对时，会根据老人的需求来，比如有心理创伤的老人，会安排心理咨询师入住。曾经脑梗过的老人，会安排康复训练师或按摩师入住。

[疑问 4]年轻人和老人有代沟，相处不好怎么办？

杨磊：由于这个项目是创新型项目，届时，我们会开设“天使之翼”工作坊，安排督导专门维护结对家庭关系，并安排居委会工作人员、街道有经验的志愿者作为沟通联络员。万一老少彼此发生不快，会由第三方进行调解。我们办公室的客服人员也会定期对老人进行关怀，帮助老少度过磨合期。我们也安排筛选出来的50个结对家庭，定期开展“天使有约”活动，组织合住家庭联谊活动及培训，鼓励他们出来活动，这样有助于调和矛盾。在结对活动中我们也发现老人会把工作人员当孙子孙女看，甚至对他们的撒娇行为也是认可的，不认为他们不专业、不规范。倘若老少真的结对合住，平时感到特别孤独老人，迫切需要年轻人来陪伴，关系应该不会太差。退一万步说，即便最后老人和年轻人相处不好，我们服务社自己也有租白领公寓，年轻人可以搬出来过渡。

[疑问 5]万一入住的年轻人心怀不轨怎么办？如何鉴别？

杨磊：在前期调研中，也有老人担心陌生小伙入住，会产生安全问题。对此，我们做好了预案。上门入住的有50%的年轻人是我们养老服务社自己的工作人员，身份证等有备案。还有50%企业、机构（如家政公司、养老机构）等推荐的年轻人，必须到老家开具无犯罪记录证明，我们会对其之前工作过的单位进行诚信背景调查。对于应届毕业生的话，我们会联系他们毕业的学校，查诚信背景。必须诚信背景良好的人才才有资格入住。除此之外，他们还要提供身份证复印件、健康体检证明等。对于入住者我们有一定要求，年龄在19~45岁，具备专业资质的外来户籍人员（如：康复师、护理员、社工、心理咨询师、营养师、按摩师、推拿师等），倘若没有受过专业训练的应届毕业生，但他们有培训计划（如报了心理咨询的班等），那么需要将培训费的付款发票和培训通知给我们备案。

[疑问 6]会安排异性同住吗？目前有多少老人有意向？

杨磊：暂时不会安排异性同住，有的老先生希望最好是女性同住者，帮忙烧饭做菜，但我们考虑到男女有别，所以尽量安排同性结对。目前我们入住评估的老人已经有7位了，有意向的大概有三四人。预计年底左右可以安排年轻人入住了（这是因为年轻人目前不可能回老家开具无犯罪记录证明，我们让他们春节回去开出来，材料都备齐了才正式入住）。

[疑问 7]尽管有夜间守护者，但万一老人出事不能挽回局面怎么办？

杨磊：我们正在想法规避法律风险，考虑设立风险基金。在入住前期我们会和老人签订协议。我个人认为，这种老少合住的方式是以结对关爱的形式出现的。入住者并不完全承担老人家庭责任的风险。我们会要求孤寡老人签风险协议。对独居老人，入住者不能替代老人家人的责任。当然，为了降低意外发生，我们会要求入住者对老人的疾病有个预估。比如一位老人平时5点多起来去打拳，但今天七八点才起来，就要询问其是否不舒服。总部会派医生提前到老人家中判断，如果真的不舒服，就直接送医院了，不是到了真正发生情况的时候才处理。

（来源：青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43414>

农村养老不该被公共议题遗忘

“中国农村的老龄化程度高于城镇，农村老人的贫困发生率也是城镇的3倍以上。”中央国家机关青联常委、中央农村调研工作领导小组副组长丁智勇告诉记者。在丁智勇2011年对哈尔滨市12个县乡的调研中，60岁以上农村“空巢老人”的比例，已超过50%，60.8%的农村老人在为基本生活来源担心。（《中国青年报》11月13日）

这些天，有关养老的话题非常之热：双轨制的纠结、延迟退休的争议、二胎制度的联想……然而，有关农村养老的思考，仍在不知名的角落被遗忘。最近的消息，是说中央财政下拨中央专项彩票公益金10亿元，主要用于补助各地农村幸福院设施修缮和设备用品配备。

“六成农村老人为基本生活来源担忧”，这说明农村养老不仅是基础设施建设的问题，更重要的是从可持续性投入上缓解农村老人的后顾之忧。目前我国农村老年人口约有1.2亿，占全国老年人口的65%；因子女长期离家而缺人照料的留守农村老人达5000万，占农村老年人口的42%。去年5月，有学者引用全国老龄委办公室数据表示，我国城镇老人的人均收入，是农村老人的4.7倍；在全国约1010万城乡贫困老年人中，农村就占860万，农村老人的贫困发生率是城镇的3倍以上。这说明：一是农村老人特别是留守老人数量庞大，二是这些农村老人经济状况确实堪忧。

他们年事已高、劳作困难，或许已经等不及户籍制度的改革。他们面临的养老困境，主要在三个层面：一是土地无可依赖。随着工业化、城镇化的推进，“土地养老”模式已难以为继。目前我国完全失去土地或部分失去土地的农民达5000万人，预计到2030年，这一数字将超过7800万。依靠土地有偿流转而养老送终的梦想，其难度之大可想而知。

二是子女难以依赖。尽管《老年人权益保障法》明确规定“老年人养老以居家为基础”，但面对城乡二元结构的现状，年轻劳动力巨量流出已是不争的事实，当年轻的子女们终于“叶落归根”，今天这些亟待赡养的老人，恐怕也早已不在人世。

三是社保杯水车薪。新农保将基础养老金定为每人每月55元，尽管多缴多得，但对于社保意识不强的农村老人来说，弹性交保制度基本很难起到多大作用。中国人民大学老年学研究所发布的调研报告显示，2010年，农村能够依靠养老金作为主要收入来源的老年人，仅为4.6%。

当此背景之下，如果公共财政不及时出手，农村养老方面的基础设施和补给制度，恐怕都会面临比城市居民养老更严峻的困境。好在十八届三中全会提出了城乡一体化目标，强调赋予农民更多财产权利，更提出要“关心群众特别是困难群众生活”。当下，最重要的是做好两件事：一是让农村养老议题与城市养老话题一样入得了顶层设计的法眼，赋予农村民众发表养老意见与建议对等的话语权；二是财政预算及早着眼、及时倾斜，不能把所有责任与包袱都丢给看起来很靠谱的“居家养老”。农村养老，也得关注公平与效率。

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43415>

养老创新得留住亲情温度

2013年末，我国老年人口数量突破了2亿大关。人口老龄化带来了未富先老、未备先老等诸多社会矛盾，也带来了养老地产等商机。随着国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》的出台，我国迎来了民间资本进军养老产业的热潮。

民间资本纷至沓来，对于蓬勃兴起的养老地产，无疑是件好事。当然，关键要加强引导，这不仅关系到养老地产可持续发展的问题，也为房地产企业向服务业跨界转型提供了一次契机。

发达国家非常强调个性化养老、社交性养老。在养老社区里，老人们并不是在房间里看电视打发时间，而是活跃在各个养老项目里，从精神上得到满足。中国的养老地产固然需要在宜居、细节上的适老化设计，但更需要从人文关怀的角度加深对这一问题的认识。据民政部统计，截至2012年底，全国每千名老人拥有的养老院床位数是21.5张，供小于求的矛盾是不争的事实。另一方面长沙、南京等地一些闲置的养老项目也屡被曝光。由此可见，养老地产不光是房子问题，更是复合的社会问题。有数据表明，75岁以上的老年人只有12%愿进养老院，且前提是生活不能自理。为此，国家提出了“9073”的养老模型，即90%居家养老、7%社区养老、3%机构养老。不论哪种方式，都离不开亲情养老。发展养老地产倚重的不光是地产开发，而是更多地从维系亲情上提供服务。只有与养老模式的创新相结合，养老地产才会走得更远，进而发挥养老地产在发展养老服务业中的引领作用。

形象地说，子女与老人的住处最好是“一碗面的距离”，从子女家中给老人送去一碗面，面汤送到老人手上还是热的。这是亲情关怀的温度，更是养老地产规划设计的尺度。“一碗面的距离”并不遥远，在新一轮养老地产的热潮中，不少地方业已推出服务式跨代社区、社区跨代混居配建等养老模式，亦值得借鉴推广。养老地产热的不只是概念，若有助于开发理念的提升，才有可能缩短“一碗面的距离”。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43420>

70、80后明天如何养老？

全国民政系统养老论坛在汉召开，专家呼吁探索新型养老业态武汉2049远景发展战略规划近日引起了热烈的讨论，而根据预测，到2050年，我国大约每3个人中就有1个是年纪超过60岁的老年人，这一人群刚好是作为现阶段社会中坚力量的“70后”和“80后”。

全国民政系统养老论坛在汉召开，专家呼吁探索新型养老业态

武汉2049远景发展战略规划近日引起了热烈的讨论，而根据预测，到2050年，我国大约每3个人（房价户型二手房租房）中就有1个是年纪超过60岁的老年人，这一人群刚好是作为现阶段社会中坚力量的“70后”和“80后”。“我们明天如何养老”，昨日，全国民政系统养老论坛在武汉蔡甸合众优年生活养老社区召开，各路专家参与讨论该主题。论坛由湖北广播电视台和武汉大学社会保障研究中心联合主办，全国部分省市民政系统的专家以及部分政府、养老投资机构、老年服务机构代表参会。

建言

李阿姨，今年65岁，是武汉一家研究所的退休职工。她和老伴一直住在研究所的大院里，两个子女远在美国。“住到养老社区去”是李阿姨最近才有的想法。此前，她对养老社区有种天然的排斥：“那是不能动了才去的地方，能不去就不去。”让她观念发生转变的是一次意外。今年5月，李阿姨下楼时不慎摔伤，踝关节骨折。打了120，但救护车堵在胡同口，半小时都进不来。后又因为没有电梯，医护人员抬不下去，不得不请保安帮忙。在之后静养的两个多月里，李阿姨几乎不下楼。但更大的麻烦出在请保姆上，一个月3000元，管吃管住，一周还休息一天。李阿姨觉得待遇挺优厚了，但没想到，保姆却说：宁可看孩子，也不愿看老人。康复后，李阿姨就和同事们四处考察，看看有没有合适的养老社区，“我们准备组团去一家社区养老，也能让儿女们放心。”

我们明天如何养老？随着老龄化进程的加快，我国养老产业快速发展，一些民间资本进入养老产业，探索发展多业融合的新型养老模式。论坛上，合众优年生活养老社区的“居住在家中、生活在社区、服务于机构”模式得到了与会专家的肯定。据介绍，该社区借鉴了美国CCRC社区的模式，一期可提供4000张床位，即将开园入住。目前，社会上主要的养老模式有传统养老院、公寓养老、家庭养老，以及新近起步的社区养老。然而，由于投资和运营主体不同，常出现高端养老住不起，低端养老又排不上的问题。对此，武汉大学风险管理中心博士李毅认为，中国养老产业的经营模式存在两种可能，一是“纯粹投资型”的经营模式，二是“投资+运营管理型”的经营模式。第一种模式的障碍来自于现行政策，养老社区的建设用地不同于商业地产的开发用地，不得随意市场交易。第二种经营模式的障碍来自于养老管理机构与开发商的对接。尽管有些养老社区开始聘请国际知名养老管理机构从事养老社区管理，但远不能满足社会需要。一位民政系统的养老专家也认为，集“居家、社区、机构”三种养老方式于一体的新型养老模式，代表中国未来养老社区发展的方向，具有一定的标志性意义。

探索

“养老问题是社会问题，也是经济问题、金融问题，希望有更多商业机构进入养老服务领域（房价户型二手房租房）。”昨日，武汉大学社会保障研究中心教授向运华认为，解决养老问题需要政策引导和政府扶持，做好基础公办养老的托底作用。他表示，我国国情决定了仅依靠政府解决养老问题是不现实的，激活社会力量进入养老领域，构建多种形式的养老体系才是出路。《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》也指出，要充分发挥社会力量的主体作用，健全养老服务体系，满足多样化养老服务需求。“但商业机构进来后，必须要有创新和突破，否则不能持久。”向运华说，只有更多的机构进入养老业，才会有更多新型的养老形式涌现出来。

“组团住到养老社区去”：激活社会力量进入养老领域

案例产品，购买社区养老保险产品

35岁的陈先生担任某咨询公司的部门经理，虽然收入丰厚，但仍担心自己退休后能否不成为子女的负担。近日，在了解了合众优年生活持续健康退休社区的专业服务后，陈先生当即投保合众乐享优年生活年金保险（A）款并签订入住合同，以提前锁定武汉优年生活社区的入住权。陈先生在交费期内每年只要交29564元，交满十年，在保险期间届满后，如选择入住优年生活社区，就可在独立生活公寓楼“零租金”入住十年。根据合同，该保险可以给陈先生提供投保生效后至70周岁的保障，在此期间，每年都将产生生存年金，第一年为3317元，第二年为6635元，第三年至70周岁生存每年都有9952元，如果一直不领取，按4%的生存保险金累积利率计算，到70周岁时共可产生695703元的累积生存金。70周岁满期时，陈先生可以选择领取累积生存金作养老补充，或选择不领取累积生存金，而是根据需求和身体情况入住合众优年生活社区。陈先生如符合入住条件，在交纳养老服务费用后，即可入住，不论将来社区租金如何上涨，都可保证入住十年。

养老金“分池子”管理

昨日，刚满30岁的教师小陈也介绍了自己的养老方案。“现在我们的困境是，缴，不知道能否活到保；不缴，更不知如何养老。”小陈称，单位为自己购买了社保，但自己不能把未来的“养老金”

全押在这上面，应该将养老金“分池子”管理——基础养老+企业养老+个人养老，多渠道保障自己的养老安全。小陈说，所谓的企业养老是指在保险公司为自己购买养老型保险，“买保险既是买未来，也是一种理财之道。”小陈为自己选择了一款养老理财型产品，每个月只需要缴纳四五百元。而个人养老即指存款和投资，包括现金存款和购买黄金等投资型理财产品。“全国民政系统养老论坛”在武汉蔡甸召开。我国国情决定了仅依靠政府解决养老问题是不现实的，激活社会力量进入养老领域，构建多种形式的养老体系才是出路。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/43417>

养老院将主收失能失智困难老人，老人入住前须进行能力评估排队等床位现象有望解决

近日，北京市民政局表示，针对老人入住养老院的评估办法，目前民政部门正在制定中，今年有望出台。今后老人入住养老院需进行评估；公办养老院也将重点接收失能、失智等政府兜底的困难老年群体；养老院入住排长队的现象或将不再现。

1 目前养老院住着谁？健康老人居多系资源浪费

“经常在电视上看到，一拍养老院，里头住的老人都是活蹦乱跳、载歌载舞的。这是养老院吗？真正的养老院里，老人应该是卧床不起的。”——丰台区阳光敬老院院长王新光

作为北京市的“头号”公办养老院，北京市第一社会福利院不断被老人和媒体关注。这个拥有编制、由政府拨款的养老院，是首都养老服务机构窗口单位，曾接待过多位高层领导和外宾。诸多的老人希望能入住北京第一社会福利院。去年，有媒体报道，北京第一社会福利院一张床位要等166年。据了解，不仅仅是正在排队的老人，即便是已经入住这里的老人，有很多都是健康、生活能自理的老人。2013年11月，人大代表对养老院进行集中视察时，有代表提出，一些养老院里住的都是健康老人，真正失能老人却住不进来，这是一种资源浪费。

据了解，北京市现有的8万张养老床位中，有不少是空置的，“一些乡镇政府办的敬老院，其养老床位空置达到百分之四五十。”但另一方面，北京现有失能、半失能老人约30万，尽管床位有空置，但诸多失能、半失能老人的养老需求仍得不到满足。北京市民政局副局长李红兵表示，目前很多养老床位仍属于休养性质，但实际上带有康复、护理的护养床位是目前北京最缺乏的，也是在老人卧床不起不能自理或半自理时最需要的。据了解，在现有的8万张养老床位中，有护养功能的床位仅占一半左右。不过，李红兵表示，在十二五期间，北京新审批建设的养老机构和政府投资建设的养老机构中，“80%以上的养老床位应具有护养功能。”

2 今后如何接收老人？进行评估能力做针对服务

“入院评估，首先是对老人的身体条件进行评估，同时也会对老人的精神状态评估，提早辨别出痴呆或精神障碍者，可以给他们针对性服务。”——北京市民政局副局长李红兵

日前，民政部下发的意见提出，公办养老机构应优先保障孤老优抚对象、经济困难的孤寡、失能、高龄等老年人的服务需求，充分发挥兜底作用。北京市去年10月下发相关《意见》，其中明确提出，政府举办的养老机构要实用适用，发挥托底保障作用，重点为城市“三无”人员和农村五保对象中的老年人、低收入老年人、经济困难的失能半失能老年人等提供基本的供养、护理服务。

市民政局副局长李红兵介绍，相关部门将对入住养老院老人的生理、心理、经济状况进行综合分

析和评价，评估结果会作为老人是否适合入住的依据。

对于健康老人，李红兵表示，民政部门力推的是居家养老，“就算要住进养老院，更多的也是走市场的路子，自由选择社会化的养老院，养老机构要优先接收失能半失能老人，政府投资建设的公办、公建养老机构更得如此。”“这个入院的评估，它不以老人有钱没钱作为前提，而是以养老机构的基本定位作为前提的，首先是对老人的身体条件进行评估，同时也会对老人的精神状态评估，比如老年痴呆、有精神障碍的一些老年人，提早辨别出来后，可以为他们提供更有针对性的服务”，李红兵介绍，老人入住养老院评估今后将成为一项制度。

对于已经入住的老人，相关负责人说，办法出台后，民政部门将按照“新人新办法，老人老办法”的原则开展，借此解决入住难、排队长的问题。

3 哪些老人政府该管？调研兜底对象拟出台规定

“许多失依、失养但不失能的老人，完全可以居家生活、社区管理，并不一定要由养老机构来托底，政府可从救济角度，解决他们的生活来源问题。”

——丰台区阳光敬老院院长王新光据民政部门相关负责人介绍，尽管养老机构将在今年全面开展公建民营改革，但这并不意味着公建公营的养老机构会消失，“比如说一福这样有编制的养老机构仍然会保留，但会着重在服务对象上进行转型。今后，公办公营机构要回归到其本身的责任，主要承担政府兜底对象的接收工作。”

丰台区阳光敬老院院长王新光认为，政府兜底的对象应包括失能(无自理能力)、失养(无经济收入)、失依(无亲属依靠)的老人，“三失都具备的老人，应作为政府主要托底的对象。”

他表示，政府兜底的对象应区分老人具体情况，比如，有些失依的老人可能自身经济条件非常好，对养老方式的选择面较大；有些失能的老人可能并不失依，家属也有条件照料，这些人也可不作为政府兜底的对象。再比如，许多失依、失养但不失能的老人，完全可以居家生活、社区管理，并不一定要由养老机构来托底，对其中失养人员，政府完全可以从救济的角度，来解决他们的生活来源问题。政府到底应该对哪些老人进行兜底？北京市民政局相关负责人介绍，目前民政部门正在对兜底对象这部分群体进行调研设计，相关规定以及老人入住养老院的能力评估办法，预计在今年可以出台。

记者了解到，低收入、失能失智、失独等存在特殊困难的老年人群体，将有望获得政府部门的福利保障。

为老服务入政府绩效

梁小虹等 13 位代表指出，为使我市养老服务事业规范化、长效化、发展均衡化，建议大力做好为老服务的宣传、引导工作，大力宣传严峻的老龄化形势以及推进为老服务工作的必要性，并将为老服务工作列入各级政府的绩效考核中。

此外，在市财政的投入中，也要保障养老专项资金的落实，养老资金应当按照各地区老人数量的比例进行投资，预算也应当随市国民经济收入的提高逐年按比例提高。

建设“社区托老所”

文宗瑜等 24 位代表提出应建设“社区托老所”，因为其较养老院具有投资少见效快的优势，并且可以与居家养老形成相互支持，方便家属接送老人，而且子女不在家，还可将房子委托给托老所管理，使老人在家接受养老服务。

代表们建议，政府应该加快“社区托老所”建设，引导社会资本从事投资、建立社区医院与社区托老所直通的医疗服务通道，并倡导志愿者参与社区托老所的服务活动。

加强心理健康服务

廖晓钟等 13 位代表提出要加强老年人心理健康的社会服务，认为“精神关爱”是老龄服务事业发展的新方向，应对老年人的尊严、价值给予关切，并尽可能给予情感支持和心理慰藉，建议制定老年人心理社会服务或精神关爱行动纲要，制定相关服务的标准，并在财政上给予专项资金支持，以及建设志愿者和社工机构，发挥研究机构和大学心理研究咨询专业人员的作用。

(来源:京华时报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/43424>

热点新闻

北京推进增设电梯，全面排查摸清老旧小区改造底数

在老旧小区改造方面，隋振江表示，“十二五”时期，全市还遗留房屋抗震加固项目500万平方米，经初步测算，还有5000万平方米住宅楼房设计上未达国家节能50%的标准。

昨天召开的市十四届人大常委会第四十二次会议上，北京市副市长隋振江向市人大常委会报告了推进老旧小区综合改造等具体情况。市人大城建环保委做了对议案办理情况报告的意见和建议。隋振江表示，目前全市已完成电梯安装并投入使用72部，正在施工245部，今年年底前将再完成安装并投入使用130部，力争2020年当年实现增设电梯1000部以上。

推进增设电梯，今年预计投1.3亿元

隋振江表示，目前，市政府在城六区和城市副中心选择10个小区作为新阶段老旧小区综合整治试点，并纳入本市疏解整治促提升专项行动。试点项目共76栋楼、43万平方米、居民5600余户。改造内容采用“菜单式”，根据居民意愿确定，重点是增设电梯和补建停车位。隋振江表示，预计全市今年将投入财政资金1.3亿元以上用于增设电梯。截至目前，全市已完成电梯安装并投入使用72部，正在施工245部，根据施工进度，年底前将再完成安装并投入使用130部。此外，在2017年完成200部电梯的基础上，将逐年增加，力争2020年当年实现增设电梯1000部以上。隋振江表示，将用好“代建租用”、产权单位或集体出资、业主自筹自建三种模式，加大增设电梯推进力度，先易后难。同时，大力推进、完善爬楼代步器方案，供老旧小区居民在确定改造方案时选择。尽快出台增设电梯指导意见，进一步明确政府支持政策和有关工作程序。鼓励科技创新，采取购买服务或者政府补贴的方式，吸引科技创新企业参与上下楼设施以及老旧小区其他改造内容的方式创新。

老旧小区改造：全面排查摸清底数

在老旧小区改造方面，隋振江表示，“十二五”时期，全市还遗留房屋抗震加固项目500万平方米，经初步测算，还有5000万平方米住宅楼房设计上未达国家节能50%的标准。为摸清全市老旧小区底数，下一步将对老旧小区住宅楼房节能效果和居民需求进行全面排查核实。各区根据排查结果，让居民参与进来，充分尊重群众意愿，确定整治小区、项目和内容；“十二五”时期甩项的，居民同意后继续实施；老旧小区属于商品房的，落实好开发商责任。市政府根据各区上报的项目，制定年度综合整治计划。

简易住宅腾退：腾退土地留白增绿

在推进简易住宅腾退和抗震改造方面，隋振江表示，下一步将在规划条件允许的地区，采取拆除重建模式；规划条件不允许的地区，拟采用保障对保障方式外迁人口，拆除后腾退土地用于留白增绿、补建基础设施和公共服务设施。对抗震加固推进实施难度大的，调整改造方案，按照拆除重建方式组织实施。拆除重建方式参照“一会三函”办理审批手续，审批权限下放。此外，新一轮老旧小区综合整治将实施“六治七补三规范”。隋振江说，“治”即治危房、治违法建设、治开墙打洞、治群租、治地下空间违规使用、治乱搭架空线。“补”则是补抗震节能、补市政基础设施、补停车设施、补居民上下楼设施、补社区综合服务设施、补小区治理体系、补小区信息化应用能力。“三规范”主

要是规范小区自治管理、规范物业管理、规范地下空间综合整治。

物业服务引入：提升老旧小区管理

在建立老旧小区长效管理机制方面，隋振江表示，综合整治后，将通过“先尝后买”等方式，将专业化物业服务引入老旧小区，培养居民对物业服务的付费意识，逐步提高老旧小区物业管理水平，实现由“准物业”管理向专业化物业管理转型。隋振江指出，老旧小区综合整治不同于新建工程，整治过程中涉及多个业主和权利人利益调整，由于缺乏法律依据，给整治工作推进带来一定困难。建议通过稳步推进市人大立法规范寻求居民共识程序，固化民意立项结果，简化审批程序，维护小区居民整体利益，保护参与改造企业的权益。

住宅及附属设施应有长期维护机制

市人大城建环保委主任委员郝志兰建议，加快推进老旧小区全面普查，建立健全老旧小区数据库，对现状和问题进行评估，对改造项目进行动态监督和精细化管理。建立住宅及附属设施设备长期维护更新机制，基层房屋管理部门要定期为老旧小区“把脉”评估，尽快实现住宅全生命周期管理。完善老旧小区住宅专项维修资金的归集和使用管理制度，提高房改房专项维修资金缴存标准，抓紧开展补缴和续存工作，研究对拒交资金业主的制约机制。梳理专项维修资金的使用流程，完善提取使用手续。

（来源四川日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/43405>

宋福兴：发挥健康保险核心作用，共建共享大健康生态圈

近日，在横琴国际医疗健康产业高峰论坛暨投融资大会上，中国人民健康保险公司总裁宋福兴做了题为“发挥健康保险核心作用共建共享大健康生态圈”的发言。发言全文如下：

各位领导、各位嘉宾：

大家好！非常荣幸参加横琴国际医疗健康产业高峰论坛暨投融资大会。

党中央、国务院高度重视人民健康事业。十九大报告指出“人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志”，明确了“实施健康中国战略。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务”，擘画了以人民为中心的宏伟蓝图。应该说，健康产业进入新时代，开启新征程，既让我们每个人看到了自己未来的美好生活，也为包括健康保险在内的医疗健康产业指明了发展方向。

一、我国医疗健康产业发展空间广阔，社会呼唤着我们抢抓机遇、加快发展，尽快做大做强

随着经济社会的发展进步，政策红利、改革红利和需求红利加速释放，我国医疗健康产业面临前所未有的历史性机遇，将步入快速成长的黄金“长周期”，成为国民经济的支柱性产业。

（一）顶层设计实现重大突破，医疗健康产业的政策支持力度逐步加大

没有全民健康，就没有全面小康。健康是人民幸福的起点，是经济发展的基础条件，更是人类社会福祉的永续追求。从十八届五中全会明确提出健康中国建设新目标，到全国卫生与健康大会全面部署推进，再到“健康中国 2030”规划纲要出台，党中央吹响了健康中国建设的冲锋号，按下了保障人民健康的快进键。按照党的十九大标定的时间节点，到 2035 年，我国将在全面建成小康社会的基础上，基本实现社会主义现代化。到本世纪中叶，我国将建成与社会主义现代化强国相适应的健康国家。在这一征程中，健康中国建设将迈出坚实步伐，国民健康政策更加完善，医疗健康产业快速发展，通过为群众提供全方位、全生命周期的服务，健康生活方式得到普及，主要健康指标进入高收入国家行列，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实的健康基础。

(二) 供给侧结构性改革全面推进, 有望开启医疗健康产业万亿级市场

当前, 我国经济发展在创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念指引下, 通过各项改革的深入推进, 经济提质增效、结构进一步优化, 包括健康保险在内的医疗健康产业有望成为新的发展动能。从国际上看, 目前全球股票市值中, 医疗健康产业相关股票的市值约占总市值的13%左右。美国医疗健康产业是国民经济的重要支柱产业, GDP占比超过17%, 其他经合组织国家一般达到10%左右, 我国仅为5%左右。2020年, 我国医疗健康产业要达到8万亿元(目前约为4万亿元左右), 2030年达到16万亿元, 发展空间巨大。

(三) 医疗健康需求快速释放, 刚性特征更加明显

目前, 我国已迈入上中等收入国家水平, 人民群众的消费意愿日益提高, 对服务类需求正加速释放。城镇化、老龄化进程加快, 两孩政策的全面放开, 优质健康保障和健康服务成为群众的刚性需求。2016年我国城市化率为57%, 预计2020年达到60%; 我国60岁及以上老年人口2.31亿人, 占总人口16.7%, 预计到2020年, 增加到2.55亿人左右, 占总人口比重提升到17.8%左右。考虑到老年人口具有疾病发生率高、治疗过程长、医疗花费大的特点, 虽然“人口红利”逐渐消失, 但“健康红利”将成为消费升级的新方向和经济增长的新引擎。数据显示, 我国卫生总费用由2007年的1万亿元增至2016年的4.6万亿元, 十年增长了3.6倍; 总诊疗人次从2007年的28亿人次增长到2016年的79亿人次, 十年增长了2倍。

综合上述分析, 医疗健康产业正面临历史性机遇。正如美国经济学家保罗·皮尔泽所说, 人类的财富经历了土地革命、工业革命、商业革命和网络革命之后, 即将到来的财富第五波将是医疗健康的革命。

二、发挥健康保险支付方的作用, 共建共享大健康生态圈

健康保险作为医疗费用的支付方, 在产业链中处于核心地位, 主要体现在以下三个方面:

一是产业链上下游相关方的融合器。健康保险具有协作医疗健康资源的天然优势, 强化支付方的角色定位, 可以连接产业链条上的上下游资源, 给其带来丰富的客户资源, 将群众的潜在需求转化为现实购买力, 促进医药养护等相关产业快速发展。如在美国, 医疗保障覆盖的总人群中, 健康保险覆盖人群占比达到63%, 健康保险赔付支出占医疗总费用的比重达到35%; 上市医院收入来源中, 来自健康保险的收入占比超过55%。

二是医疗资源配置的优化器。发挥市场在优化医药等资源配置中的决定性作用, 提升社会治理效率, 监督医疗行为, 控制医疗费用上涨, 提升医院和医生的收益, 推动分级诊疗和医保、医疗、医药“三医”联动, 成为政府撬动医药卫生体制改革的有效抓手。

三是创新社会治理的保障器。通过发挥市场优势和专业技术优势, 可以科学管理基本医保, 放大保障效应, 与政府合力托举民生, 促进社会和谐; 可以为群众提供健康保险和健康管理相结合的一揽子服务, 使群众不得病、少得病、得了病得到科学适宜的治疗, 防止因病致贫、因病返贫。为发挥健康保险的支付方功能, 提高群众的医疗保障和健康水平, 必须处理好政府和市场的关系, 深化医疗健康领域的体制机制改革。一是构建政府委托业务的市场化经办管理机制, 按照政事分开、管办分离的原则, 加快推进医疗保障体制机制改革, 实现“政府效率最高、成本最优、群众保障水平更高、服务水平更好”。二是改革保险机制, 发挥商业健康保险的精算、机构网络、专业服务等优势, 实现“社保+商保”的无缝链接, 形成“基本医保+雇主投保+个人投保”的保障“三支柱”, 将群众的实际医疗费用报销比例提高到85%-95%, 增强获得感和幸福感。三是强化健康保险作为支付方的角色定位, 用市场的手段, 有效平衡政府、患者、医疗健康机构、保险公司各方利益, 实现多方共赢。

三、积极服务健康中国建设, 打造政府信任、人民满意的专业健康保险公司

中国人民健康保险公司立足国情和公司实际, 学习借鉴国际经验, 在“大健康”的蓝海中谋篇布局, 构建三大业务领域, 提升服务能力, 把党中央的方针政策转化为服务民生的实际行动。

在政府委托保险业务领域, 开展基本医保经办、大病保险等服务, 创新探索政府、保险公司、医疗机构和参保群众互利共赢的良性发展机制, 构建起“基本+大病(补充医疗)+医疗救助+长期护理+

健康管理”的完整保障链条，形成了“人保模式”，成为国家医疗保障体制改革的积极参与者和重要推动力量。目前，中国人保的服务人群达到4.4亿人。在商业健康保险业务领域，对接全民医保体系，积极打造覆盖全生命周期，涵盖医疗、疾病、护理、失能、意外等需求的健康保障计划，为不同人群构建起全方位的健康风险屏障。如针对个人、家庭和企业，对接国内外优质医疗资源，提供电子健康档案、健康评估、二次诊疗意见、全程就医安排等一揽子服务，并提供最高可达千万级的高额保障，凸显了健康险专业特色。在健康管理保险业务领域，通过“建平台、搭生态圈”，构建起线上、线下的专业化服务平台，合作服务网络已覆盖全国2000多家医疗机构、800余家体检机构、500余家齿科保健机构、近4万家药店、5万余名医学专家；并在医院内设商保室，在全国大部分地区建立健康管理中心，为客户提供全方位、全周期的家庭医生式服务。通过发展三大业务领域，人保健康积累了大量的客户资源、医疗资源、数据资源，致力于解决群众的医疗健康问题，实现“病有所医、老有所养、贫有所助、难有所帮”。

四、以健康保险资金为纽带，打造产业融资平台，共享发展红利

保险资金具有规模大、长期可持续等特点，与健康产业初期投入规模大、回报周期长的要求具有天然的匹配性，可以为健康产业的发展提供雄厚的资金支持。如在美国等成熟资本市场，保险资金和养老基金的资金占比一般能达到30%-40%，健康保险公司一般是大型医疗集团的重要股东。在国内，有的公司通过投资医疗机构、建设健康管理中心和养老社区等方式，加快产业链布局；有的与互联网企业深化战略合作，在互联网金融、数据研究与挖掘等方面加大资源投入，拓展新的销售和服务平台。人保健康不断深化对医疗健康产业发展模式的认识和探索，全力打造线上线下相结合的服务平台，完善服务标准、规范服务流程、丰富服务内容、健全服务团队，构建“开放、互联、智能、高效”的大健康生态圈。一是直接股权投资。通过股权纽带，战略性布局医疗健康产业。二是进行债券投资。支持医疗健康产业链建设，推动产业发展。三是进行战略合作。通过与医养药护等健康服务机构签订战略合作协议等方式，实现资源共享。四是发起设立产业基金。聚集社会资本，做优做大医疗健康产业。

五、推动政府完善健康国民政策，进一步优化发展环境

一是大力弘扬我国悠久的健康文化传统，倡导“每个人是自己健康第一责任人”的理念，形成健康的行为和生活方式，增强健康服务业发展的内在动力。

二是加快“健康中国”法制化进程。制定《全民健康保障法》，落实相关领域的责任，保障人民获得更加公平、优质、高效的健康服务。

三是加强医疗健康产业的基础建设，建立统一的服务规范和技术标准。出台制定税收优惠、用地等支持政策，进一步鼓励健康保险公司投资医疗、护理等机构，构建健康保险主导型的产业发展模式，推动健康产业发展。

四是鼓励健康保险与医疗、健康管理、康复护理和休闲疗养等机构合作，共享共建共赢。积极开发高端医疗、康复疗养、医养结合等系列产品，打造健康旅游产业基地，满足广大人民群众不断增长的健康需求。各位领导、各位嘉宾，推进健康中国建设，是党和政府对人民的郑重承诺。我们希望，通过发挥健康保险的支付方功能，实现医疗健康产业资源的深度融合，提升服务水平，推动产业发展，努力做到“让每一位中国人的健康更有保障、生活更加美好、生命更有尊严”！谢谢！

（来源：人民网）

临终关怀：给生命最后的尊严

中国步入老龄化社会，预计到2050年，60岁及以上老年人口比重将超过30%。这意味着，“临终关怀”的需求量将不断扩大。调查显示，上海近年每年肿瘤死亡3.6万人，70%癌症晚期病人需要给予止痛、心理安抚等“舒缓疗护”及临终关怀。

《国医学伦理学》数据显示，一个人一生的医疗保健费用有1/4至1/3用在了临终前1至2周的有效治疗中。

病房里过完71岁生日，老人两小时后安详离世

父亲最终离去时很平静、很安详，这让郑先生感到些许欣慰。两年来，郑先生带着重病的父亲几乎跑遍了西安各大医院，父亲也尝遍了医院里能用上的各类医疗器械和手段。直到最后，他把父亲送到唐城医院的临终关怀病房，父亲才安静下来，直到最后平静离世。

郑先生的父亲3年前查出腹腔黏液肿瘤，这种病较为罕见。肿瘤在腹腔内大肆生长，将老人腹腔的脏器包裹，“就像果冻一样，把肚子里的脏器全部粘连在一起，大面积梗阻。”郑先生回忆，去年他曾在大医院找专家为父亲治疗，当时还尝试了手术，当打开老人的腹腔后，发现情况比预想的更为严重，无奈医生只得将不影响脏器的地方摘除后缝合伤口。

“手术效果当然不理想，那次住院不久，我清楚记得是2016年11月份，父亲被下了鼻饲管，从那以后就再没吃过饭。”郑先生说，眼见父亲承受着痛苦，他开始带着父亲不断辗转各大医院，“但一圈下来，我爸的病情更严重了。”郑先生说，所有医院都对父亲的病回天乏术了，“再去那些大医院，人家根本就不收了。”郑先生说，父亲曾经多次在深夜趁陪护人员不备，拽掉身上所有管子，但第二天又得重新插上。一次偶然的时机，郑先生听说唐城医院开设有专门的临终关怀科室，就送父亲住了进去。“这里才是像我父亲这样的病人应该住的地方，医护人员态度好，护理到位，老人自从住进去后，情绪好了很多。”郑先生说。“到最后时，腹腔脏器全部固态化了，多发梗阻。”西安唐城关怀护理中心主任祁智余介绍，郑老先生从打留置针到最后只能深静脉注射，生命已经接近终点。老人是在10月下旬去世的，当时老人的71岁生日已经临近，但身体机能似乎难以支撑到生日那天了。再有两天就要过生日了，郑先生的家人都在悄悄准备着给老人过个生日，“正日子的前两天吧，我早上去查房，看见病人状态不好，就提议郑家人提前为老人过生日。”祁智余说，当医生和护士推着蛋糕车，拿着鲜花走进病房的时候，虚弱的老人突然有了精神，在大家为他祝福时，老人还曾试图伸出双手鼓掌，脸上也露出久违的表情，眼里闪着泪花。“过完生日后两个小时吧，我父亲走了，很平静，过了71岁生日，也许他没有遗憾了吧。”回忆起这些，郑先生很激动，他表示，父亲生前的最后一段时光，最后一个生日是在唐城医院关怀护理中心度过的，医护人员用关爱和专业知识最大限度减轻了老人的痛苦，给了父亲一个有尊严的离去，他很感激那里的医护人员。

在生命最后少一些痛苦，多一些尊严

“我婆婆的病已经没有办法了，送到这里能让她少受点罪。”看着躺在病床上奄奄一息的婆婆，相里女士心疼又无奈地说。

相里女士的婆婆张老太前不久住进唐城医院关怀护理中心，因为身患胰腺癌，术后十年复发，已扩散周身，伴消化道出血，已无法进食，老人的生命已即将走到尽头，躺在病床上，虚弱的老人少有清晰时刻，多半处于睡眠状态。相里女士称，为了给婆婆看病，他们跑遍了西安的大小医院，但老人病情依然不断恶化。为了延长老人的生命，他们花钱为老人不断地做检查、上治疗手段，“说实话，咱们年轻人看着都心疼，她的身体已这么虚弱，还要承受过度医疗带来的那些痛苦，我们不想再那样下去了。”相里女士表示，进入唐城医院后，老人总算平静下来，在她清醒的时候，不仅有家属的陪伴，还有医护人员的精心护理和治疗，少了一些无谓的抽血和仪器检查，老人的状态似乎较之前还有所好转，“医生和护士的态度都很好，陪护的家人和病人心情都不错。”相里女士说，家人都觉得来对地方了，希望婆婆能在这里平静地度过，在她最后的生命里，少一些痛苦，多一些尊严。86岁的韩

老先生是肺癌晚期，他的症状较重，也是病灶加胸水令老人无法呼吸，“老爷子从7月到现在了，晚上就没睡过觉，必须坐着，不然喘不上来气。”韩老先生的儿子介绍，他的父亲也到了人生的最后一段时光了，大医院也已无法治疗，希望在这里通过一些手段让老人的最后一段时间里不那么痛苦。

放弃治疗的癌症患者：止疼药是他们的依靠

今年82岁的刘民(化名)是西安市鄠邑区人，去年年底被查出肺癌，之后便来到西安，住在子女家中。由于刘民年事已高，容易引起并发症，医院建议他放弃治疗，因此他只能通过吃止疼药缓解疼痛。另外，刘民患有小脑萎缩，经常会出现不理智的情况，由于儿女们平时都要工作，只能由80岁的老伴陪同。刘民的女儿说，父亲的病已属肺癌晚期，腰腹的疼痛经常发作，整夜不睡觉，一直喊疼。一次偶然机会，他们看到省人民医院有临终关怀的项目，她就抱着试一试的心态联系了省人民医院。11月2日，陕西省人民医院设立的临终关怀机构--宁养院的医疗小组来到刘民家里，医生对刘民的身体进行了检查，护士详细记录了他各项身体情况，之后医疗小组就针对刘民的病情向家属介绍照顾病人的各种注意事项。在鄠邑区冯村，81岁的吴明(化名)和老伴是低保户，吴明患癌症后曾试图治疗，但最终因病情加重以及高额的医疗费而放弃，回到家中休养。吴明一直服用止疼药缓解疼痛，但他的身体每况愈下。吴明的妻子说，以前还能下床，但最近只能一直躺在床上，由于长期卧床，吴明的腿有些肿。宁养院医疗小组了解完情况后，嘱咐吴明的老伴，让家人按时到医院来取止疼药。护士表示，病人的儿子在外打工，女儿外嫁，家庭情况也不好，平时老两口相依为命，病人的身体也越来越差，他们除了给老人提供些止疼药缓解病痛，再就是鼓励老人乐观些。

临终关怀：包括病情治疗及心理疏导

近年来，我国在临终关怀领域已有了长足发展，不仅国家政策层面对该类机构作出规定，专家学者对该领域的研究也一直没有停止，不管是医疗机构还是养老机构开办的机构，都让弥留之际的人们能享受到更多的关爱，得到更多的尊严。

上门拜访病人，提供药品及护理知识

在省医院宁养院办公室里，有一面墙上挂着各种资料，其中包括病人护理知识、心理疏导、如何回答病人问题以及家属心理疏导等各方面的单页。宁养院负责人表示，家属可以拿着这些单页学习，比口头传授更直接。11月2日，华商报记者跟随宁养院的医疗小组拜访了三个病人。在病人家里，医生会对病人的身体进行初步检查，并询问近期的身体情况，而随行护士会详细登记病人病症确诊时间、治疗、饮食等方面的情况。除此之外，医疗小组还会根据病人治疗方式或服药情况给予相关建议。在宁养院工作了10余年的脱淑云表示，他们上门拜访病人除了解病人的情况，还要了解病人家庭情况、成员构成等方面，再根据不同的情况提供药品以及护理知识，另外病人家属有问题，可随时打电话到宁养院咨询。

医养结合：给予止痛和心理安抚

南军亚是唐城医院关怀护理中心的护士长，她每天的工作中除了安排正常的工作外，就是要和科室里的护士去关怀那些临终病人，“这些人基本都是已经放弃治疗的老人，他们忍受疾病给身体带来的各种痛苦，我们就是要用我们的专业知识和无微不至的关怀让他们感到温暖，提高生活质量，减轻他们的痛苦。”南军亚介绍，唐城医院主打“医养结合”，将老年人健康与医疗服务放在更加重要的位置。该中心主任祁智余介绍，在这里，从喂饭、擦澡、洗衣，到吸痰、插尿管、心电监护等，都由专门的护理人员完成。此外，护理人员还会定期为老人进行查体、口腔护理等。受过专门心理和业务训练的护理人员不仅可控制病人的症状，还可给予病人以止痛和心理安抚。“已经有十来位老人在这里享受了临终关怀服务后平静地走了，家属都对我们医护人员表达了感激之情。”南军亚说。祁智余表示，该中心已逐渐步入正轨，在临终关怀这一块还将不断完善，比如与公益组织对接，邀请志愿者前来陪老人们聊天疏导心理，从而实现减轻病痛功效。

临终关怀：国外是怎么做的

在欧美发达国家，对于人生的最后一段路给予极大的关怀，用立法来保障临终关怀落到实处。

美国1982年颁布实施《临终关怀医疗保险》，将临终关怀服务纳入医疗保险计划，为有医疗保险的人员提供全程临终关怀服务。英国临终关怀机构主要包括三种：第一种是独立临终关怀医院，这类机构大多是由政府或民间组织出资设立的；第二种是普通医院或其他医疗保健机构的临终关怀病房；第三种是家庭临终关怀服务机构，一般以社区为基础开展临终关怀服务。另外，英国把每年10月的第一个星期六定为“临终关怀与舒缓治疗日”，英国业内人士称这个纪念日是“一个全球性的重要事件”。2005年，德国政府出台《临终关怀法》，该法主要规定了医生对临终人员的状况认定、临终人员在清醒时的最后决定权、临终人员的支配权、临终人员住院费用的支付等内容。2009年，法国通过了一项关于临终人员陪护补助金的法案。该法案规定，为使临终患者能体会到家庭温暖，政府向临终人员一位家属提供总共不超过3周、每天49欧元的补助金，以便家人能留在家中陪护患者。澳大利亚提出《国家慢性病治疗策略》，建立健全为老年人提供服务的社会公共照料系统，组建社区团队为老年人提供临终关怀服务，经费主要依靠政府支持。

（来源：华商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/43400>

无牌无照老年代步车要乱行到几时？急需国家标准

拥堵的路上，普通汽车动弹不得，老年代步车却“船小好调头”，在机动和非机动车道自由变换；学校门外，贴上“老年代步车”的无照电动车可以接送孩子上学，甚至直接贴上“接送学生专用车”；名为“代步”，却设有三座甚至四座，驾驶者也并非全是老人。近年来，以老年代步车为代表的低速电动车因为无需驾照牌照，又有堪比机动车的速度，深受消费者喜爱。但在供需两热的背后，是低速电动车难以突破的尴尬境地：盛行十年销量傲人，但至今身处法律盲区而被质疑“三非”（非法生产、非法销售、非法上路）。对这类电动车是该“一刀切”地严厉禁止，还是制定“国标”统一管理？至今尚无定论。本报记者深入调研其发展现状，并采访专家和一线执法交警，从理论和现实两个层面寻求整治规范之道。

市场火爆与监管薄弱的反差

近日，记者在北京市石景山区鲁谷社区的多处住宅区走访发现，挂名“老年代步车”的三轮或四轮电动车数量不少，不足百米的小区短道上就停放四五辆，和自行车混停。小区外的停车场也有未挂牌电动车的身影。记者发现，虽然贴有“老年代步车”标记，很多电动车是三座甚至四座，功能早就超越“代步”走向“载客”，车身大小也直逼小型汽车。

根据车身上的电话，记者联系到北京一家售卖老年代步车的车行。对方介绍，店里有20多款低速电动车，最大的车型时速可达40公里。对于记者“能否在北京上路”“交警会不会查”的疑问，销售人员回复：好多人都开上路，只要不上高速，没人管的。对方还热情邀请记者去实地查看，店铺开在西二环外的黄金地段。

记者随后登录淘宝、京东搜索“老年代步车”“低速电动车”，发现不少车的设计已经与新能源汽车相差无几，还有油电两用车型，有的最高时速能达到五六十公里，售价从几千元至两三万元不等。还有的山寨名牌轿车外形和商标，受到顾客追捧。而查询生产厂家，有的厂名含有“新能源”字样，多数没有正规来源。

线上线下，低速电动车持续高热不退，甚至吸引了不少年轻人购买。据中国汽车工业协会和山东省汽车行业协会公布的最新数据显示，今年上半年，全国新能源汽车销量为19.5万辆，而山东省的四轮低速电动车销量就达28.3万辆；从2010年起就享受财政补贴和政策支持的新能源汽车，截至去年末

累计产销量才突破 100 万大关，而低速电动车去年一年的销量粗估就超百万。

两者数据的悬殊，显示出低速电动车的旺盛需求。但与新能源的“根正苗红”相比，低速电动车尴尬在身份归类。道路交通安全法中，只有机动车和非机动车之分，它属于哪类？

“多数低速电动车论质量参数、行驶速度、续驶里程、安全技术性能，尚达不到现行电动汽车标准，而且未列入工业和信息化部《道路机动车辆生产企业及产品公告》，很难认定。生产没有统一标准，导致市场上流通的车型杂乱无章。”北京市公安局公安交管局西城区交通支队的一名交警告诉记者，法律规定国家对机动车实行登记制度，机动车经公安机关交通管理部门登记后，方可上道路行驶，非机动车限速为每小时 15 公里以下。“显然，低速电动车既不像机动车有牌照，相比非机动车又明显超速，有些四不像。”

不上牌照、不用驾照、不买保险，低价易学好停车……低速电动车的“高性价比”，在一线执法人员看来却暗藏巨大安全隐患。“超速、逆行、乱停乱放都很常见，甚至有人开到二环路上。管理起来也缺乏法律依据，所以考虑到驾车的不少是年龄大的老人，接的又是孩子，有时候只能‘睁一只眼闭一只眼’，很难采取实质性的惩罚措施。”受访交警介绍，一旦发生交通事故，如果代步车被认定为机动车，驾驶者就属于无证驾驶，将承担法律责任。记者登录“中国裁判文书网”，以“老年代步车”为关键词搜索，结果数 2016 年为 270 个，2017 年为 198 个，其中河南、山东、江苏、河北案件量位居前列。记者还看到，不少案件一审后上诉，原因就是认定涉案车辆是否属于机动车存在分歧。

能否合法化急需国家层面“一锤定音”

不少人认为以老年代步车为首的低速电动车是新生事物。实际上，早在 2007 年，它就在江苏、浙江、山东、河南等地兴起。记者采访发现，十年中，低速电动车始终在努力寻求合法化，但鉴于国家缺乏统一标准和相关立法，各部门和各地管理态度也不尽相同，导致行业对政策变化始终神经紧绷。

清华大学法学院副院长、教授余凌云和苏州大学法学院老师施立栋长期关注低速电动车管理问题。据介绍，地方层面已尝试规范管理。早在 2009 年，山东就出台《山东省低速电动车管理办法(试行)》，从产品的技术参数、生产、销售与使用等环节作出规范；2012 年，山东省政府发布加快发展节能与新能源汽车产业的实施意见，将低速电动车列为重点发展的新能源汽车优势产品之一；2014 年，山东省汽车行业协会发布此类车辆的行业标准《小型电动车》。近年，河南、河北、湖北、山西、浙江、安徽等省相继有城市出台允许低速电动汽车流通的规范性文件。

“但这些地方层面的规范性文件层级较低，而且有些纳入摩托车管理序列，有些纳入机动车管理序列，差距甚远。其作用的地域范围也有限，低速电动车产销有很强的流动性，在上述地方生产的电动车流向全国，形成管理上的空白。”施立栋说。更令行业动荡的是相关部门的态度。2016 年 12 月，山东省公安厅交通警察总队向公安部发出《关于山东省德州市开展四轮低速电动车规范管理试点有关问题的请示》，结果被“泼冷水”。公安部回复称，生产、销售低速电动车违反法律法规及国家机动车生产管理制度。对违法生产的低速电动车实行治安登记管理。责令立即停止生产、销售非法产品，对违法行为一律依法从严、从重处罚，迅速整改源头安全隐患，对构成犯罪的，依法追究刑事责任。记者梳理看到，这则被媒体称为“突发的严令”在今年显示效果。今年初开始，济南、青岛、德州、南京、杭州、海口等地开展严厉整治老年代步车等非法三轮、四轮电动车无证上路问题，一经发现即予以查扣处罚，引起舆论热议、行业遇冷。但阶段性整治结束后，不少城市出现反弹，无证无照乱行无法根治。“这也暴露了源头管控的薄弱。问题涉及多个职能部门，仅靠公安交管部门一家的力量难以治本，必须要相关部门齐抓共管、协同合作。消费者需求很大，如果没有制度约束和消费引导，势必会加大后期的治理难度。”余凌云认为，低速电动车是否能继续生产、流通，急需国家层面的一致意见，制定系统性的管理规则。

今年下半年，相关部门的动作又为行业带来希望。9 月底，有媒体曝光了由公安部、交通部、工商总局、国家标准委等部门联合起草的《四轮低速电动车技术条件》标准草案，表示将严格制定其国家标准。同期，32 名全国人大代表提出将四轮低速电动车纳入摩托车类别管理标准的建议，工业和信息化部于 10 月底回复称，对于低速电动汽车治理问题，我国将贯彻“升级一批、规范一批、淘汰一批”的指导思想；该部认为低速电动车是特殊一类机动车辆，应根据其微型、短途、低速、特定区域内载

客使用的定位，来界定技术指标、安全性能以及车辆管理方式。

低速电动车谁来开？控速控量成关注焦点

上述进展表明，低速电动车的合法化有迹可循，“国标”呼之欲出，但可能走向“机动车”定位。但在受访专家看来，驾驶人群、规模控制和路权分配问题需要提前考虑。

“低速电动车源于老年代步车，但现在它们在设计上并没有体现对老年人的关怀，违背了初衷。如果将来按照机动车标准生产，就与新能源汽车没差别，无法成为一项老年人福利。”余凌云表示，低速电动车要实现身份合法，至少要解决四个问题。一是谁来开，明确功能，是否能够载人或用于营运；二是低速电动车数量控制，路面上的合理容纳量是多少，外地老人能否在本地驾驶等问题需要明确；三是申请程序问题，哪些部门负责直接管理；四是牌照问题，如果坚持低速标准，就需要一种区别机动车的“特殊牌照”。“低速电动车的法律定性，取决于未来制定的统一产品标准中是如何设置其技术参数的。”施立栋表示，如果对其关键技术参数设定是小型、轻型、慢速，接近电动自行车(20公里每小时)，可将其定性为非机动车。而如果产品标准设置的外形、整车质量、车速与普通汽车无差，那势必要与机动车同步管理。“从公共安全讲，低速电动车肯定是越少越好。现在大城市已经存在道路拥堵问题，这种车大量涌入会加剧现状。”受访交警表示，这些年市场反应太快而法规政策没跟上，导致现在局面有些被动，治理难度不小。“但阵痛是难免的，低速电动车也是道路交通参与者，管理应与其他交通工具一样严格，要明确它的行驶路段和驾驶资格。”

余凌云和受访交警建议，对低速电动车的管理可参考快递电动车经验，实行实名登记、统一编号挂牌，全部要求上保险。快递车违法时，交管部门将记录编码。

(来源：检察日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/43407>

政策法规

山西：人民政府办公厅关于贯彻落实国家老年教育发展规划（2016-2020年）的实施意见

晋政办发（2017）151号

山西省人民政府办公厅关于贯彻落实国家老年教育发展规划（2016-2020年）的实施意见.pdf
 山西省老年教育工作重点任务分工及进度安排表.pdf

(来源：山西省人民政府办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/43408>

养老类型

北京：劲松地区最大养老驿站今起试运营，为老年人提供多样化专业服务

上下两层小楼,共能提供62张床位,今天上午,劲松地区最大的养老服务驿站开始试运营,驿站采用酒店式管理,专业服务人员24小时在线,为老人营造“家外之家”。伴随这家养老驿站的试运营,劲松街道“协同养老平台”也同时上线,该平台将通过各种专业服务小分队,为劲松地区的老年人提供多样化的专业服务。

养老驿站位于朝阳区劲松七区710楼,房间布置温馨,而且各种活动室、康复室、治疗室等一应俱全。家住劲松西社区的张女士今天一大早就到养老驿站办理了午餐卡,“驿站还在装修的时候我就经常过来看,里边很大,各种日间照料、就餐甚至康复等服务都有,一直就盼着开张营业这天呢,以后我和老伴养老就在这儿了。”

劲松街道在历史上是国有机械厂和吉普汽车厂的厂区及职工宿舍区,现在主要是老旧居住区,户籍人口68765人,其中60岁以上老人占36%。劲松街道副主任陈达告诉记者,目前已建成1个街道级养老照料中心和6个社区养老驿站,有全托床位192张。此次建立的“协同养老服务平台”,将协调地区及周边的养老机构、医疗机构、社区、社会组织、社会单位和一刻钟便民服务网点,对接居民需求,引导各个养老机构通过专业化分工提供优质产品。未来还将推出“协同养老服务平台”的线上版,“会使用智能手机的老人及老人家属在网上和手机上就能直接下单订购各种养老服务。”

相关负责人介绍,劲松地区还将依托“协同养老服务平台”,为辖区内65岁以上的困难群体老人开展“十百千万”活动,即为地区老年人举办“十”场经典老电影观影活动和社区义诊活动,组织社区开展“百”场乐龄助老文体活动,为失能、失智、失独、特困、高龄等五类特殊老年人提供“千”人次的助洁、助浴服务,为地区老年人提供“万”份老年营养餐,切实发挥社区养老驿站作为居家养老服务的基础和社区老年人家门口的“服务管家”的作用。

(来源:北京晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/43393>

独居老人精神慰藉工作很受关注，民办养老机构要推星级管理聚人气

“我们民政部门在聊天这方面的文章还没有做足”“公办养老机构一床难求,民办养老机构空余大量床位,各位问政嘉宾准备怎么做”……昨天是公述民评的最后一场,重点是推进居家养老和社区服务管理,民评代表的问题都相当直接。近年来,独居老人在家中孤独老去的消息屡见报端,今年夏天,时报曾连续推出关爱独居老人的“敲门行动”,期间我们发现独居老人缺少精神慰藉的情况普遍存在,而在省、市两级人大常委会调研当中,也都发现了养老床位利用不均衡的问题。杭州如何破解难题,是市民最希望了解的。

探索多家机构服务一名老人

“现在的老年人吃穿已经不愁了,最需要的是精神关怀,比如说聊天。”几位问政嘉宾刚刚述职完毕,一名民评代表就马上举起了“不满意”的牌子,他的理由很充分:在老人的精神慰藉方面,杭州相关工作存在空缺。作为社区党委书记,这位民评代表对于老人的需求极为了解,“为什么现在保健品推销这么热烈,不断有老人受骗上当?就是因为心怀不轨的人用聊天钻了老人精神寂寞的空子!”

民政局是有责任的。”拱墅区副区长方友青的基层走访经历更是证明了这一点，她哽咽着回忆：“84岁的老人，半年多了始终走不出老伴去世的阴影，我们去看她时，她握着我们的手在哭诉……”

面对民评代表的咄咄追问，江干区副区长沈燕俊坦言：“现在很多居家养老服务还仅限于家政服务，为老人提供心灵慰藉的比较少。老人的需要和政府工作方面的确存在差距。”她表示，江干区目前正在考虑改变单一的机构服务模式，想要通过多家机构为一名老人服务的形式来形成精细化服务，满足老人多方面的需求。

对民办养老机构实行星级管理

在此前的采访中记者发现，在杭州公办养老院外，2007年报了名的老人依然在排队，而民办养老院却空余着大量床位，究其原因，除了公办机构收费低、地段好等原因外，民办机构护理员层次参差不齐也是问题之一。昨天，这个问题也被带到了公述民评的现场。“西湖区有一家日间照料中心，12个人的床位却只有两个老人住在里面，这是为什么？”民评代表叶峰拿着早早准备好的一叠资料，从观众席的中间一直走到第一排。这个问题是抛给西湖区的。“这主要是我们自身宣传和服务上的不足，很多老人不知道或不愿意去入住……”西湖区副区长沈阳红显然没有想到问题会如此具体，说话慢声音也不大。“其实只要问一问灵隐街道就知道，不是老人不愿去，实在是门槛太高。”沈阳红的回答并没有让民评代表们满意，另一位民评代表站起来反驳。

公办养老机构一床难求，民办养老机构门可罗雀，对此现象，市民政局副局长余岱表示：“这其实是一个性价比的问题，它背后的问题其实是好床难求。我们明年准备对民办养老机构实行星级管理，并且加大对这类机构的人头补助力度，鼓励老人进民办养老机构，平衡压力。”

（来源：青年时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/43413>

养老产业

日式养老服务如何在中国落地

大家好，我是尹训正，供职于日本FB介护服务株式会社，现负责FB介护在大连分公司的社区养老项目的运营，在中国的品牌是“福至养老”，今天跟大家分享下我们的新项目。

新项目位于滨海城市大连，华润地产小区里的社区养老服务中心，以日间照料为基础，做社区食堂，喘息托养，居家上门等服务。周边是华润为首的几个楼盘，一共有4万户，十几万人的体量，目前入住的人口大概3万左右，很多都是东北搬到大连来养老的，所以老人比重也比较多，60岁以上老人达到15%。这个项目的规模不大，一共1500多平，其中托养床位35张占了一半面积，剩下面积700多平都是日间照料，食堂，居家服务中心，跟医院合作的健康咨询中心等附属服务空间。居家上门服务每周跟社区配合，做一些有偿和无偿方面的健康管理、健康咨询、康复咨询服务。日间照料规模最大可接纳60人，已开业一个多月，有5、6位老人不定期过来日托，托养床位35张，目前入住8位老人。项目特点是社区养老，也是家门口养老院的概念。虽然以日托为主，但是托养的老人目前变成我们主要的服务对象。服务团队总体都是80后，比较年轻，跟老人相处氛围非常好，像共住在一个家里的氛围，得到了家属和老人的好评。这样一群80后的年轻人跟80岁的老人住在一个家里，提供温馨的服务，形成了有温度的一家机构。

我理解，「养老机构重在服务，服务就是人与人互相温暖的过程」。因此我们很重视服务现场的温情氛围，包括冬季取暖的温度是否达标。

在实现服务的背后，有很多日本成熟经验的借鉴，包括在本土化过程中对团队服务人员进行比较严格的培训，以这些方式方法形成我们所强调的有温度、本土化的日式养老机构。这个项目收费均价约6000元/月，护理员是三班或者两班倒，对应的工资根据工作量和绩效考核也不一样。养老机构的工作往往琐碎、非常忙碌，我们引进日本成熟的管理经验、流程化、模式化的内容，搭配合理的现场人数配比，达到比较符合老人节奏的生活，尽量放慢节奏，有很多的活动，来带动老人在大家庭的归属感。

这位爷爷，在我们项目离得不远的小区里面住，患有失智症需要坐轮椅。来托养中心之前，我们去他家里做过一些居家上门服务，而后日托，家属觉得非常放心，就把爷爷直接送过来入住。一开始爷爷的状态比较不稳定，由于失智，他想回家的念头比较强，尤其是每天傍晚，会焦躁不安，不太配合，比较难照料。通过与家属沟通，爷爷的老伴在我们的邀请下也住进了托养中心，奶奶基本自理，有了老伴陪伴之后，爷爷的状态就好了许多，通过每天与我们相处，逐渐熟悉、信任、融入这个环境，目前他完全把这里当成家，整体状态非常平和。

我们在提供日式高品质服务的同时，也比较接地气，尽可能根据每个家庭不同的情况、每个老人不同的需求，协调他们的生活，帮助家人实现照顾老人，让老人过得舒心、家人放心。不仅仅是服务入住老人，整个家庭成员其实都是服务对象，我们正是秉持这样的服务方针在做每天的服务计划。一位奶奶患有小脑萎缩、失智症，刚来这里的时候完全卧床的状态，身体比较虚弱，吃饭、下地行走都非常困难。在我们这生活了一个多月之后，奶奶可以在护理员的搀扶下走路，我们每天会坚持带她步行20分钟到半个小时。奶奶虽然失明，但神志比较清醒，对护理员们的声音逐渐熟悉，有了分辨力，学会了配合我们的护理。特别是对她的营养管理，每天认真计算摄入卡路里和营养素，饭量和饭的形态变化，从一开始接近流食，到切成小块，现在已经完全正常进食，她的压疮也完全恢复了。在大家精心的照料下，奶奶的状态有明显好转，她儿子也非常感谢我们，送了这样一面锦旗，代表对服务的认可，这也是我们继续做好服务的动力。

想达到这些服务效果，年轻的80后服务团队付出了很多努力。我们认为对整个团队的培训至关重要，不仅可以提高护理人员的水平，统一大家服务意识，也可以达到舒缓大家繁重护理工作压力的效果。实现这种开心的状态背后，每个人都付出了很多心血，主要是规范流程、降低风险和事故，让老人和护理员都能以一个比较轻松的状态相处，持之以恒才是胜利，坚持不断完善和进步。

我们的培训主要分为三部分：一是日方总部定期派专家给我们做指导；二是机构包括院长、护理主任专业技能人员给大家做内训；三是人人都可以交流分享活动。护理技术和服务理念上、对老人服务之后的记录、总结、归纳过程，都是我们培训的重点。培训每周至少两次，大家已经完全适应了培训状态，而且都非常积极，做内训的老师、院长、护理主任会定期与大家互动，解决护理上碰到的难题，做正确的护理技术和护理理念的培训。同时，护理员非常积极分享自己在护理当中的心得和感受，每一个人即使在服务同一位老人，感受都是不一样的，大家都拿出来做分享、交流，一是传达统一的信息，方便对老人情况的熟知，做护理计划；二是缓解心里的压力，一些困难在说出来以后，就会一起想办法解决。

规律、定期的内训会明显加强年轻的养老人的凝聚力，对于集体的归属感增强，减少人员流动性，把心思都放在服务老人上。

每天面对很繁重的护理老人的琐碎，非常机械，对于护理员来说，很难觉得自己有进步和提升。坚持做培训，之后写总结、感想，把心里的想法写出来，多次反复过程中，大家都会感受到自己的变化。看到自己从一开始对老人情况的不了解，一点点成为老人的依赖，这样的成长过程也是对年轻团队未来发展很好的促进。说到我们的护理员年龄结构普遍偏年轻，有什么秘诀呢？其实我们在开业之前一直在不断地招聘、筛选，坚持平均年龄40岁以下，跟当地老年技术服务专业院校签了校企服务协议，提供年轻的力量。能留住年轻人在养老环境中一起共事，最重要的还是两方面，一是目前的工作环境、工作氛围，硬环境、软环境的条件；二是未来的发展。

现在形成的氛围是靠项目初期一点点打造起来的，养老护理是一件体面而科学专业的事情，并不是传统意义上比较脏比较累的粗劣概念，让更多年轻人看到对于老人生活、健康、医疗情况的分析总结、日常护理的记录、培训，护理老人其实是一件看似简单又很专业的事。

我们还有一些其他正在进展的项目，不断扩大规模，护理人员的职业发展也会有一定的上升空

间。而且，会定期选派优秀员工回日本总部进行研修，对年轻人有很大的吸引力。另外，我们跟当地的政府、街道、民政局、区里以及主管单位交流比较频繁、比较多，这些途径都会给我们输送一些优秀的、对养老行业有信心、有想法的年轻人。

（来源：美心优护）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43410>

2017 中国（昆明）国际养生养老产业博览会 12 月 8 日正式启幕

12月4日下午，2017中国（昆明）国际养生养老产业博览会第二次媒体见面会在昆明如期举行。据现场获悉，本届博览会将于12月8日至12日在昆明国际会展中心举办。届时，来自美国、德国、日本、韩国、泰国、马来西亚、印度尼西亚、澳大利亚、加纳以及中国18个省市区的展团和云南省16个州市的展商将汇聚昆明，共度盛会。

据了解，本次展会分为养老产业宣传展洽区、养生产业宣传展洽区、休闲文化展示区、艺术大赛展演区，公益活动区。拟邀国内外机构养老企业、居家养老企业、疗养院、养老服务、养生会馆、康复理疗、中药材等企业、行业项目参展，并在现场开展义务咨询、义诊等活动，体现民族特色、艺术特性、文化内涵，以人为本，让老年人在琴、棋、书、画、茶、花、舞、歌、游等方面感受到乐趣。值得一提的是，在本次博览会期间，组委会将本着“比创新、比文明、比健康、比快乐、比风采、比协作”的原则，积极开展中老年艺术大赛。据介绍，此次大赛已吸引到来自全省各地共300支队伍近7000名中老年人参加，通过合唱、舞蹈、乐器演奏、旗袍秀，功夫、戏剧等艺术形式，多元化的展现大健康理念。除此之外，组委会还将在12月12日下午现场举行慈善活动，为到场的二百名昆明市各区县孤寡老人捐赠丝棉被。为了搞好服务，特安排了30位经过专业培训的大学生志愿者做好现场帮扶工作。

举办本届养生养老产业博览会，意在将养生养老产业内涵外延广泛告知，促进养生养老产业招商引资，促进云南省养生养老、大健康产业的蓬勃发展。

（来源：昆明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43390>

宋清辉：养老产业未来 10 年将进入黄金时代

著名经济学家宋清辉表示，养老产业未来10~15年将进入黄金时代。未来的养老地产将不仅仅是以地产业为主导，而是多业融合，比如养生、护理和治疗，甚至与旅游、购物相结合的模式。同时，市场也将趋于细分化，针对不同老人的需要，设计出个性化的服务。

康养产业放异彩，房企转型新蓝海

11月28日，建业集团五凤山旅游休闲养老度假项目正式签约；11月11日上午，河南省重点项目新密绿地溱水小镇项目建设开工仪式在新密市曲梁镇项目现场隆重举行……日前，一系列康养项目在河南大地扎根发芽，开启了中原康养产业发展的先河。

与此同时，民政部、财政部近日公布第二批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点名单，全国共有28个市（区）被确定为试点地区，我省郑州和许昌两市入选。国家将在资金、政策等方

面予以倾斜，支持试点地区改革创新，探索总结居家和社区养老服务发展的可复制、可推广的经验，引领带动全国居家和社区养老服务发展。这对转型康养产业的房企来说，无疑又是重大利好。

实力房企竞布局

近年来，国务院先后出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》《关于促进健康服务业发展的若干意见》等指导性文件，逐步形成了国家对康养产业的顶层设计，为康养产业发展提供了政策利好大环境。一系列重磅政策持续加码，让我国健康养老产业迎来了前所未有的黄金发展期，而有前瞻性的实力房企早已开始了在这一领域的战略布局。绿城是国内涉水养老地产较早的房企。2011年，绿城组建学院式养老运营平台——绿城颐乐教育公司，运营管理颐乐学院。以“改善并提高老人的生活品质”为目标，聘请专家老师长期授课，并固定组织集体活动。乌镇雅园项目是绿城“学院式养老”的代表，分为养生养老、健康医疗和休闲度假三大主题，其间设有3.5万平方米规模的颐乐学院和7.3万平方米的国际康养中心，绿城还与杭州师范大学签订战略合作协议，设计出适合中老年人的72门课程。脱胎于绿城的蓝城集团，目前着力在周口打造特色养老小镇，涵盖医疗、养老、教育、旅游等产业。万科于2012年战略布局养老业务。养老项目已在北京、上海、杭州、青岛、成都等多个城市运营，并实现了较高的入住率，万科随园嘉树被业内认为是万科首个真正意义上的养老项目。碧桂园也已开始布局健康养老产业，与同仁堂集团针对健康养老领域开展全面合作，重点围绕医疗健康服务、现代制药等主题，倾力打造健康养老项目；与中科慧康携手，深耕健康养老产业，深化和研究“产城融合与科技小镇”项目在健康养老领域协同共赢的发展模式。10月上旬，绿地控股集团正式发布康养产业战略规划，绿地康养产业集团正式成立。计划投资200亿元，在全国一线城市、省会城市及周边、旅游度假区等区域开工100家康养居酒店，五年内在国内外形成500家连锁，同时对优质康养资产推进资产证券化。每一个康养居将包括从体检到康复、远程国际医疗、旅游等内容。恒大经过多年探索、调研和投入实践，目前已形成以民生地产为基础，金融、健康为两翼，文化旅游为龙头的产业布局。恒大健康围绕养生养老，结合美国太阳城、德国阿尔伯特纳医养综合区、日本港北新城及国内成功经验，规划恒大养生谷，打造集医疗、医养、医美、预防、保障、管理于一体的养生养老圣地。郑州恒大国际健康未来城文旅项目，目前已在紧锣密鼓筹划中。河南本土领军房企建业集团，在“建业+”战略的引领下，加速布局教育、文旅、健康、养老、酒店、科技、特色小镇等多个产业，许昌中医药健康养生养老示范区项目、五凤山旅游休闲养老度假项目业已提上日程。今年6月，正商集团旗下的美国GMRE公司（全球医疗房地产投资信托）在纽约证券交易所开盘上市，借力对接美国资本市场，布局健康医疗养老产业，同时正商还布局了康养特色小镇。

产业模式新突破

康养产业在科技、资本以及政策的支持下将成为新常态下服务产业发展的重要引擎，迎来一个发展的黄金期。那么，房企如何成功转型康养产业？

“人们的康养理念，有待引导、培养，经济越发达的地区越容易接受；目前康养产业还在概念开发的经营模式探索中。康养产业需要专家来引导，要有科学依据；要引入第三方专业医疗机构，比如普罗·理想国与河南中医药大学第一附属医院打造的中原首个医养结合社区；要有特色，否则有风险；同时，一定要避免商业化。”谈到发展康养产业，河南财经政法大学城市发展研究中心主任刘社如是说。据绿地康养产业集团常务副总经理吴静介绍，绿地的“康养居”依托其遍布世界的地产主业优势，以社群为纽带，以“医康养游娱学”六大主题为特色，目前“康养居”酒店已有22个项目开工建设，上海、郑州、武汉、成都、南昌、济南等多地酒店将于2018年投入运营。在河南，绿地康养产业已经落地的溱水小镇项目，拟投资600亿元，被列入河南省2017年第一批A类重点建设项目。庞大的社区资源是品牌房企布局大健康产业最具竞争力的优势。据正商集团董事长张敬国透露，“正商计划用3年左右的时间，筹备上市另一支养老基金，不仅努力让美国的医疗团队、医疗资源在国内一线城市诸如北京、上海落地，还要在郑州植根，使之进入正商开发建设的社区。”

市场前景被看好

国家统计局数据显示，我国老年人口占比早已突破7%，并逐年呈快速增长之势。“银发经济”浪潮带来了巨大市场潜力。康养产业作为现代服务业的重要组成部分，涵盖养老、医疗、文化、旅游、体育等诸多服务业态，代表服务业融合发展的方向，将推动我国企业在全价值链上形成新的竞争力。著名经济学家宋清辉表示，养老产业未来10~15年将进入黄金时代。未来的养老地产将不仅仅是以地产业为主导，而是多业融合，比如养生、护理和治疗，甚至与旅游、购物相结合的模式。同时，市场也将趋于细分化，针对不同老人的需要，设计出个性化的服务。

“康养产业，简单从字面理解就是健康、养生、养老，市场需求巨大，这是个朝阳产业。随着中国人大健康意识的觉醒，健康养生养老理念已成为越来越多人的共识。”刘社认为，“在郑州主城区地产竞争愈加激烈的当下，房企转型康养产业，这是一种战略布局。”在她看来，河南在发展康养产业方面拥有得天独厚的地理区位及自然环境。参与开发小镇项目将面临前期资金投入量巨大且回收周期长的风险。刘社提醒，“与传统房地产开发不同，康养小镇是特色小镇中的高档产品，一个综合性产业项目，更看重持续运营能力。但房企拿地只是一个开始，离成功还很遥远，房企要有周密的组合计划，要做好打持久战的准备。”

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/43406>

养老访谈

中国的养老目标基金来了

裴蕾：各位好，欢迎收看《首席评论》。

养老目标基金这个新的基金品种推出之后，我们个人投资者将会在养老投资上有更加清晰、多样化的选择，公募基金也能发挥其在居民养老投资中的作用，我们先通过一个小片了解一下。证监会就养老目标基金指引公开征求意见证监会日前发布了《养老目标证券投资基金指引》，向社会公开征求意见。分析认为，养老目标基金的推出将有利于发挥公募基金专业理财在居民养老投资中的作用，目前，公募基金已成为我国证券市场最大的专业机构投资者。同时，我国目前公募基金数量超过4000只，风格各异，因此，这一基金的推出也有利于形成专门养老投资的基金产品类别，便于投资者识别选择。根据征求意见稿，养老目标基金作为公募基金的一种，将采用FOF形式，借鉴美国做法，采用目标日期、目标风险等投资策略，以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有。

养老目标基金有哪些特点？

裴蕾：欢迎两位的到来。娄总，首先请教您一个问题，我们老百姓在养老投资这一块是什么状况呢？这次征求意见的养老目标基金是一个什么样的意义？

娄焱：首先我们觉得这次的养老目标基金简单来说，它是专门针对个人投资者设计的，能满足大家养老需求为目的的一类投资产品。其实养老是一个大家都关注的话题，但是至于能够投资什么，咱们的家庭、个人配置资产的时候，更多是75%到80%投在储蓄、银行理财产品，另外20%会投到股票和基金上，基金的比例不到4%，实际上说明大家在缺乏比较好的配置理念或者好工具的情况下，更多把一些金融资产配在了比较无风险、短期的金融工具上面，实际上失去了很多获取稳健的长期收益的机会。

我们其实现在到了这个年龄，大家也会说同学聚会，或者是朋友聚会的时候，原来聊的是孩子教

育、买房，现在也都在讨论养老比较多，我们也在想，在这种情况下，怎么样让大家可以把这个养老金的长期的钱和长期的投资理念结合起来，基金管理公司正好有这样专业的能力和优势，可以帮大家把养老金做一个大类的资产配置，在股票、债券或者一些另类资产之间做很好的配置，然后通过长期的投资，帮大家的养老金获取一些稳健的收益。

基于这个考虑，现在基金行业推出了这样的养老目标基金，实际上就是一站式简洁的服务，帮助大家可以快速地去买养老的产品，然后实现养老金的保值增值的目的。

为何急需发展养老第三支柱？

裴蕾：我们现在看见社会各方都在呼吁要加强养老第三支柱的建设，但是现在也有一个数据，从2005年开始，其实我们国家每年都在提高退休人员的养老金水平，但是今年人社部部长10月份的时候就表示过我们国家现在养老保险基金的累积结余是4万多亿，那么其实可以支撑的月数非常少，才16个月，这样两个数据，胡老师您给我们介绍一下意味着什么呢？

胡继晔：这里面的数据实际上指的是我们养老的第一支柱，第一支柱就是基本养老，第二支柱是企业年金和职业年金，刚才裴总所讲的可能是我们第三支柱，我们的养老目标基金是我们第三支柱。那么第一支柱目前来看，虽然有这么大的结余，但是它局部的省份有亏空的，也就是说当期收不抵支了，需要财政补贴。所以这些累积结余只够发16个月的，意味着什么呢？意味着我们把全国都统筹起来结余数量很小，而且按我自己的测算，大概到2035年的时候没有任何结余，基本上收不抵支了。所以我们要大力发展第二、第三支柱。第一支柱现在费率太高了，你再继续增加对企业是非常沉重的负担，所以主要要发展第二、第三支柱，尤其是第三支柱，我个人认为第三支柱的发展，尤其现在推出这个目标基金，将来有可能为我们养老金的亏空，每个人为我们自己补上更丰厚养老金的待遇。

养老金融工具如何提供养老保障？

裴蕾：是不是意味着我们接下来该培养一种这样的意识，要做一个长期稳健的养老金投入、投资，是不是这种意识方面大家要开始进行改变了？

胡继晔：当然，过去我们都是靠储蓄，储蓄占的比例太高，我们的意识一定要从储蓄养老向投资养老来过渡，储蓄是养不了老的。什么才能战胜通货膨胀呢？从长期来看，唯有权益类产品，才有可能从长期来看可以战胜通货膨胀，尤其从美国，美国是从1926到1966年，他们基本上像权益类产品平均收益率大概是10.7%，而非权益类的大概只有3%，包括国债，当然也包括存款。

裴蕾：补充刚才胡老师的数据，我这里有一个基金业协会的统计数据，比如运作五年以上，满五年以上的债券基金还有混合型的基金，还有股票型基金，过去五年平均年化收益率，像债券型的达到7.82%，将近8%。混合型的基金是13.09%，股票型的主动型基金是14.8%，所以从这个角度来看，印证刚才胡老师讲的打败通胀应该是没有问题的。

裴蕾：基金能发挥什么样的优势？

裴蕾：基金行业是这样，我们因为也在研究海外的个人养老第三支柱的国际先进经验，我们发现其实个人养老金是有几大属性的，首先它的资金具有长期性。其次它在投资的收益上要求的是长期稳健性。第三它的投资主体又有一个生命周期性，这几个属性跟公募基金是特别的契合，可以说是相辅相成、相互促进的。

我们先来看一下资金的长期性，因为养老金是一个长期的投资过程，公募基金从成立之初倡导的是长期投资这样的理念，实际上公募基金行业也是一个长期投资和价值投资的践行者。从投资收益的稳健、稳定和保值增值这块来看，公募基金的投资和研究能力应该说这个专业性是得到认可的，能够为个人养老金的长期稳定收益提供非常大的帮助。

那第三块就是投资主体的一个生命周期性，我们每个人年龄不同，我们退休的规划也不同，每个人风险收益的承受度也不同，养老金存和取的节奏也不同，根据这些情况，公募基金行业一是在产品设计上创新，我们推出这种目标日期和目标风险的养老目标基金，这也是美国的一个做法。第二就是利用IT的开发，包括现在整个大数据的挖掘，我们可以给这些个人养老金客户提供一个量身定做的养老投顾服务，这个也是非常重要的，这个是基于公募基金的特点。在美国也可以看得到，截止到2016

年底，美国的 DC 计划和个人的退休账户这两个养老最大的族群，一共将近 15 万亿美元的结余里面，50% 以上都投在公募基金，都是我们公募基金在管理，公募基金是美国的养老的退休钱最重要的一个管理者。

回到中国自身的情况来看，我们全国社保基金理事会和企业年金到 2016 年底委托机构投资的钱有 2.2 万亿，这里面也有超过 60% 是公募基金在管理，也取得了非常好的收益。通过这些对比，我们看到公募基金行业的长期投资、价值投资的理念，优秀的投资业绩，还有很好的客户服务能力，跟个人养老金的三个属性，资金长期性、投资收益的稳健性，以及生命周期性是非常好的契合，所以我们希望公募基金在将来个人养老中发挥更大更积极的作用。

裴蕾：确实是这样，不仅像您说的是在美国，其实这些年我们的基金行业在居民养老金融需求上的探索一直没有停下来过，我们到 2016 年末的时候，市场上其实有 9 家的基金公司已经发行了 13 只养老主题的基金，还有三家基金公司发行了 5 只目标日期基金，其实这个探索一直在进行当中，这次养老目标基金的特点是什么呢？跟之前有什么不同呢？

养老目标基金有哪些不同投资策略？

胡继晔：用一个通俗的说法，到底什么是目标日期基金，什么是目标风险基金。大家都玩过相机，相机有一个傻瓜模式，拍照的时候大部分用傻瓜模式，目标日期基金就是这个傻瓜模式，这个傻瓜模式是什么呢？比如我在 2040 年退休，姜总 2045 年退休的话，我就买一个 2040 年退休的基金就可以了，姜总买一个 2045 年的基金，我就按照这个时间就可以了，因为就是说，我从 2040 年开始领养老金了，这叫目标日期基金。另外一种所谓叫目标风险基金，比如我认为应该买风险更低的，以国债为主，或者以指数基金为主。

姜焱：主要是股票资产的比例不同，我们就按高中低三档，主要是股票资产的比例就会从高到低，这样你如果觉得我个人风险偏好是比较高风险的，那我就选那个相对高风险的目标风险基金，这样股票资产比例比较高，也意味着你未来的投资收益比较高。所以对于各类投资者，如果你知道的风险偏好是什么，你就去买目标风险基金，如果你不知道，那至少知道自己的年龄，知道大概什么时候退休就买目标日期，这样就特别简单地帮助投资者，之前可能太专业了，现在可以一键买进去，能够及早进行养老金的规划和投资了。

养老目标基金采用基金中基金形式运作？

裴蕾：那么对于这个指引当中提出来的形式问题，用母基金的形式，因为之前美国也是用 FOF 的形式推进，用这个形式的目的是什么呢？(FOF：基金中基金，以基金为投资标的。)

姜焱：因为我自己也一直负责产品研发，所以对产品还是非常有兴趣的。我们也知道，养老金投资它的一个核心是资产配置，因为我们各类资产，包括股票、债券任何单一资产都有牛熊市的周期，通过资产配置可以降低组合之间的相关性，从而降低波动，提高收益，是这样一个想法。那 FOF 呢，就跟这几个特点特别契合，因为 FOF 这种形式实际上首先是资产配置。第二层次又对子基金进行了一个分散投资，所以它实际上是个双重保险，双重的风险管理，第一层通过大类资产配置降低的是一个系统性风险。第二层通过子基金的选择降低的是信用风险和流动性风险这些非系统性风险，所以通过这两层的风险管理，FOF 可以降低波动性，然后提供比较稳健的收益。这也是为什么美国会用 FOF 这种形式在养老金投资中发挥特别重要的作用。

我这边也有一个数据，实际上在美国到 2016 年底，FOF 的数量从 1990 年的 20 只增加到 2016 年年底的 1445 只，而其中目标日期和目标风险两类 FOF 达到 1.26 万亿元，占了 70% 左右。另外从资金来源来看，有 88% 的目标日期 FOF 和 43% 目标风险 FOF 的资金来源都是养老金账户，所以它们是相辅相成的，FOF 成就了养老金投资，养老金投资也成就了 FOF 的成长。

养老目标基金如何平衡风险和收益？

裴蕾：其实这是一个风险控制的角度出发的，对于平衡它的风险和收益方面，胡老师还有什么样

的补充呢？

胡继晔：关于风险和收益，尤其我们大家都知道所有人在面对投资的时候，会有一种投资的选择焦虑症，大多数人都是这样，所以不管目标日期基金还是目标风险基金，第一先把你选择焦虑症打消掉，第二由于我们采用比如 FOF 这种模式，使得养老基金管理公司把它们自己的专业水准、专业性发挥到了极致，所以由专业的人干专业的事情。

裴蕾：把这个指引做下来之后解决了很大一部分人的问题，不管你从投资策略上选择目标日期策略还是目标风险策略，其实都可以很好地解决现在当下遇到的一些困惑。我们先进一段广告，回来之后继续聊。

欢迎回来，我们投资人在面对基金公司的时候来做这样一个选择，对基金管理人肯定还是要有一个了解的，所以基金管理人需要具备一个什么样的专业素质，来做到全方位的服务呢？

养老目标基金对基金管理人有哪些要求？

娄焱：其实现在基金管理公司越来越多了，差别也比较大，尤其是对于个人养老金的投资来说，如果你选择了不同的基金管理公司的产品，可能十年二十年以后，你的投资收益差距会非常巨大。所以在选择管理人和基金经理的时候，我们在征求意见稿里也能看到，证监会也对这方面做了非常严格的控制，认为这是非常重要的因素。这里我也提几点可能要关注的事项，首先，就是公司的成立年限和管理经验，这个是很重要的。因为作为一个基金管理公司，如果你成立的时间长一些，你管理的团队、投资的投研团队。

胡继晔：至少有牛熊全经历的。

娄焱：对的，并且投资的风格也已经形成了，已经穿越牛熊市的考验，这样的公司在管理上可能更放心一些，这是第一点。

第二点是它的主动权益的基金管理规模，总规模很重要，但是另一方面就是权益类资产，股票基金的规模，刚才胡老师也在说，实际上当你投资的时候，你最后拉长了看，对你的养老金产生贡献非常大的的是股票基金，权益类的。所以在个人做投资的时候，一定要加大对权益资产的比例，你要根据自己的情况，在这个比例上要有，因为这个才是你将来产生收益的重要来源。其次呢，可能时间要长一些，这样才能够更加稳定，就是你的波动小。所以对于一个基金管理人来说，主动股票基金的管理规模体现了这个公司核心的能力，这个很重要。

第三个当然就是业绩了，大家最关注时间长能够拿到一个什么样的长期回报，所以你要考察这家公司，不是短期比如这个月谁在第一名，你要看三年、五年甚至十年。

胡继晔：马拉松长跑，而不是跑百米。

娄焱：对，前 100 米跑得快不代表什么，这是第三点。

第四点就是风险管理能力，确实我们的钱本来都是养命的钱，所以你一定要投到一个放心的公司去，它的风险管理能力，原来有没有出现过风险事件，它的风控流程、制度，文化是不是很健全，这个很重要。

第五个，客户服务的能力，因为现在当个人的第三支柱打开以后，基金公司面对的是海量的个人老百姓客户，我们现在服务的是 5000 多万客户，整个行业当然更多，可是一旦第三支柱引进以后，我们服务的是海量的客户，这时候我们是不是有能力为这些老百姓做好理财的投顾服务，包括他账户的查询、存取，这很重要，所以你要选管理时间比较长、经验比较丰富的公司，它主动的股票基金以及整体的规模相对比较大的，业绩比较好，又风控能力强，客户服务能力好的公司。

胡继晔：我再补充一点，尤其比如目标日期基金，在这个管理的过程中，可能还有一个非常重要的就是针对不同的客户他们的风险特征，比如说我快接近退休的，那么我的资产配置肯定要债券的会更多一些，像你这么年轻，你的账户里面配置可能股票更多一些。这是一个方面，也就是说，我们将来这个主要还是要看各个基金管理公司的技术能力，针对每个人的风险特征来进行一个配置。

另外一个，有时候对于我们老百姓来说，将来在他的投资里面也可以配置一些被动型的，比如指数基金，指数基金不管你这个里面到底哪些股票，优之或者劣之，比如沪深 300，我就是沪深 300 指数，虽然我是被动的配置，但是我能够取得长期跟股市相当的收益。所以也就是说，目标日期基金或

者目标风险基金在资产配置上，我是从我们老百姓的角度，从投资者的角度来看，这些问题也要进行一些充分的考虑。

(来源：一财网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/43388>

养老改革不能以削减养老保障支出为前提

近日，国务院常务会议决定，从今年1月1日起，将企业退休人员基本养老金水平再提高10%，并向其中有特殊困难的群体适当倾斜。这已是我国自2005年起连续10年增加企业退休人员养老金。

我国目前已初步形成了个人、单位与政府三位一体的养老保险筹资体系，但这一体系发展得不健全、不平衡甚至不公正。社会养老面临着资金空缺的经济难题，在养老政策的经济理性方面，制度不全，机制不活，体制不善，适应时代需求的社会养老政策亟须开创和革新。2014年，我国60岁以上老年人将突破2亿，到2025年将突破3亿。中国社会的“养老之困”持续吸引着各方关注和忧思。如何在养老政策的经济制度安排方面革旧布新，同时强化社会养老的人文关怀，做好养老改革的顶层设计，让社会的老人群体真正老有所养、老有所依？就此话题，南都记者专访了中国社科院社会政策研究中心秘书长、研究员唐钧。

养老保险机构养老保险费入不敷出

南方都市报(以下简称南都)：您能否介绍下目前我国养老保险资金体系的构成情况和运作模式，同时分析一下这一体系或模式在当前新形势下的利弊优缺？

唐钧：我国养老保险采取的是“社会统筹个人账户”的运行模式，但是这个模式意味着正在工作的一代人，既要为已经退休的人提供养老金，又要为自己积累养老金，这几乎是一个不可完成的任务。因此，实际上养老保险机构每年从个人和单位收取的养老保险费是入不敷出的，这个“缺口”从1997年的50亿元逐渐增加到2011年的2200多亿元。但《社会保险法》规定，养老保险基金是由个人、用人单位和政府三方筹资的，所以在国家财政给予补贴后，这个“缺口”就不存在了。另一方面，因为每年都把个人缴费和单位缴费筹集的资金都发出去了，所以就形成了个人账户的“空账”问题。有研究表明，养老保险的“空账”已经达到1.7万亿。但是，如果我们换一个角度看，实际上我们的养老保险制度一直是“现收现支”的，就是当年收取的费用，当年就发出去了。“社会统筹个人账户”只是一个养老金领取的计算方法。所以，所谓“空账”也并不是特别可怕的事情。当然，从长远看，我们的制度也应该进行调整，更加适应老龄化发展的趋势。

南都：在我国养老保险基金管理经营方面，主要面临着哪些问题？造成这些问题的原因有哪些呢？

唐钧：在养老金的管理方面，曾经有过问题，譬如贪污和挪用，但目前来讲，现在最大的问题就是养老金的投资增值，没有找到一条良性循环的路子。因为国家对此还是不够重视。还有一个就是中国的市场基本上已经被瓜分了，一笔新的投资要进入，要挣钱其实是比较困难的。如果政府下决心，可以指定一些领域、指定一些地方来投资，这些领域和地方，投资是肯定挣钱的。但这个问题，一直没有处理好。

南都：围绕养老政策的改革，近来“延迟退休年龄”、“延迟养老金领取年龄”、“延迟养老金缴费年限”等政策动向成为人们热议的焦点。而据相关会议讨论成果显示，延长养老保险缴费年限成为当前的政策共识。对于这一抛弃前两者选项的政策选择，您作何评析？

唐钧：我觉得这种政策取向不是一个很令人鼓舞的成果，它解决不了多大问题。虽然社会保险法规定养老金的缴费年限是15年，但在至少我所知道的一般的地区，比如上海、广州，基本上是不可能缴到15年就不缴的，现在基本的政策是必须缴到60岁，缴到退休了才可以不再缴费。所以现在绝大

多数人的缴费是超过15年的缴费年限的。也不知道这个政策会将缴费年限延长多少年，是延长到20年、30年，现在还不知道。

南都：在养老资源配置方面，目前的现状似乎是公办机构一床难求，民办机构身份尴尬，居家养老缺乏服务体系。您对目前我国养老政策的健全性、灵活性如何评价？

唐钧：当前我国的养老政策肯定是不健全的，不健全的话就很难谈灵活性。目前养老政策关注经济太多，算计太多。其实老龄化对于中国来讲是一个特别大的事情。在老龄化的前提下，要使中国老人的生活至少还过得去的话，首要的就是政府不能光想少花钱，而是要加大投入，如果不遵循这个原则的话，问题就大了。因为中国的老人大多是中低收入阶层，城镇退休人员的平均养老金只有1800多元。同时，在中国，一旦涉及收入的平均数，通常是2/3的人在平均线以下。现在很多官员、学者，经济理性过甚，自身利益考虑得很多，所以问题就出来了。

基本养老制度必须依靠政府

南都：在更有效配置社会养老资源方面，政府似乎将更加借力市场化的社会力量。《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》就明确提出，要充分发挥市场在资源配置中的基础作用，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体，这被外界解读为政府试图打破养老“包办”的格局。您觉得社会资本介入养老服务，可能面临的问题有哪些？对养老问题的解决能奏效几何？

唐钧：市场化介入养老服务也许是很有问题的，因为市场化的结果总是会有“马太效应”，好的更好，差的更差，这是无法避免的。如上所说，中国的老人大多数不富裕，相当多的人的生活还很困难。如果一味地市场化，大概只有20%-30%的老人能够得到服务，而大多数老人就会被排除在外。所以，我们的对策可能应该是创造非营利的社会服务的“准市场”。

非营利不是不收费，而是不以营利为目的，成本核算，收支平衡。但是要做到完全的收支正好相抵，显然是十分困难的。所以也应该让非营利机构有微利，譬如3%-5%。你想挣很多的钱不可能，但是经营得好的话，可能会有超长期的稳定收入，这样才可持续。但是政府没有把事情说明白，所以现在所谓的引进民间资本，大多投入到养老地产上，瞄准的是中上等收入人群。这些社会群体，其实不用政府操心，市场会对他们格外青睐。但是对于中国占人口60%-70%的中低收入人口，其实迄今为止仍然没有一个很好的有效、有用的政策。

南都：既然社会资本介入到养老服务，可能只对中高收入人群起到作用，那么在施行这些政策的时候，为了更好覆盖到中低收入人群，您有怎样的政策主张呢？政府在社会养老方面的职责或者基本责任又是什么呢？

唐钧：非营利的养老“准市场”需要政府的投资和介入，这是民生的一个很重要的方面，也是政府的一个基本职责，这个职责是推卸不了的，因为对于大多数人来讲，它是关系到基本生存的事情，所以政府只能做好这件事情。

南都：您曾称，延迟退休年龄虽然能填补养老资金空缺，但是未考虑到低龄老人在照看家庭长辈和孙辈后代时所享受的人伦之乐和发挥的社会功效，所以推迟退休忽视了养老的人文关怀。对于近期媒体报道的延长养老保险缴费年限而非延迟退休的政策动向，您怎么看？是否呼应了您之前文章中的政策呼吁？

唐钧：我的呼吁是微不足道的，只是出于专业的良心做的一点点事情。最近的相关会议没有再提推迟退休年龄，或者推迟养老金的领取年龄。但是，会后马上有专家和官员都还是坚持要延迟退休年龄，如此看来，我们还是要坚持讲道理，继续讲一些常识性的理论。至于延长最低缴费年限，据我目前掌握的信息，影响的面应该不大。《社会保险法》规定的最低缴费年限是15年，所以最受影响的是到退休年龄时仍达不到最低标准的个人或群体。一般来说，在大多数地方，不到退休年龄是不能停止缴费的，否则就可能会遭遇领不到养老金的风险。所以很多失业人员，咬紧牙关节衣缩食要把最后几年的养老保险费缴上去。既然已经都在缴费，所以我认为影响不会太大。现在调整最低缴费年龄，如果一下子调整幅度太大，很多本来够了的人也会面临缴费年龄不够的难题，所以应该考虑对老人、中人和新人采取不同的办法。

政府首先要关爱老人

南都：新修订的《老年人权益保障法》前不久已正式实施，同时施行的还有民政部制定《养老机构设立许可办法》和《养老机构管理办法》。对这些法规在保障老年人权益、增进社会养老的方面的作用，您作何预期和评估？

唐钧：《老年人权益保障法》基本上没有什么新的东西，和《社会保险法》的口径是一致的，也就是说，在原来的社会保险的制度安排基础上，并没有再往前走一步。用法律法规来保障老年人的权益、增进社会养老关怀，如果要往前推进以及取得突破的话，需要一个顶层的制度设计。但是这个顶层设计不能以削减养老金乃至养老保障支出为前提，现在老百姓怕的就是这个。

关于国务院新出的《意见》，舆论关注的是“以房养老”，而且一下子就想到是不是要剥夺私人房产上去了，这是一种悲哀。这与我们的一部分专家和官员拼命造“缺口”、“空账”的舆论是有关系的。

至于养老服务，就涉及到一个词，“产业化”。在中文语境中，“产业化”并不是市场拥护者所谓的纯粹市场，而是在政府控制下的有名无实的非纯粹市场，其特点就是：政府该管的不管，不该管的瞎管。这在近年来教育、医疗、住房等各方面都有体现。要是“产业化”政策很灵，那么那些先行一步的“产业”就早该获得了民众的认同。

南都：当“常回家看看”被写入法律时，我们更多看到的是整个社会敬老孝亲文化氛围的日渐稀薄。这一方面是传统家庭结构和生产生活方式变化造成的必然结果，但另一方面，经济社会发展的地域性失衡和企业职工休假制度的不完善，似乎也要为老人“留守空巢”之殇负责。您觉得，我们社会应该如何让老人得到更好的“精神赡养”与人伦关爱？

唐钧：对于老人来讲，他们有三种基本需要。第一个是经济保障，第二个是服务照料，第三个则是精神慰藉。当前我们的养老政策，在这三个方面来讲，都是有问题的。政府首先要关爱老人，才能够对社会提出相应要求。可现在政府老在琢磨怎么多收钱、少出钱，把老人当做社会的一个包袱。古人说“上梁不正下梁歪”，所以只去指责老百姓、指责社会不够关爱老人，其实是很没有说服力的。政府首先要做出榜样来，如果政府特关心老百姓、特关心老人，整个社会就都会朝着这个方向去努力。

现在大批中青年劳动力远离乡土，在市场经济条件下这是很正常的事情，因为市场经济要通过人口流动来配置人力资源，哪里有赚钱机会，劳动力就会流向哪儿。我们光倡导“常回家看看”是没有用的，要有具体的政策使这样的倡导可以接地气，职工休假制度我们有，国家还规定有探亲假，但这些都很难落实，政府需要做的就是把这些政策给落实了。

养老改革需遵循基本社保规律

南都：英国卫生大臣亨特近日称，成千上万的英国老人被忽视，无人关心。娶了一位中国人太太的他向公众表示，应该学习中国和日本的“养老文化”，这些国家老人和子女生活在一起，他看到了东方文化对老人的善待和尊重。而一个怪诞的局面却是，中国的养老制度正在从“养儿防老”向欧美国家的政府养老、社会化养老的方向改革，“常回家看看”成为时代呼声。这是否在提醒我们应当反思下当前养老制度改革的市场化方向？您如何看待这一怪诞局面呢？

唐钧：东方的文化固然有其好处，但随着工业化和城镇化的进程，也会发生变化。这个进程在欧美国家早在几十年、甚至上百年前就已经走过去了。在上个世纪中期，他们创造了“福利国家”。现在进行反思，其实福利国家的一个缺陷就是将福利制度的对象“原子化”了。我们说家庭是社会的细胞，是社会的分子，但当福利国家政策超越了这个层次，直接面对个人的时候，家庭本身的社会支持和保障的功能就被削弱了。

现在，欧美国家正在对这个问题进行反思，社会政策重新开始重视家庭的作用。反过来，我们家庭的社会支持和保障功能其实还存在的，但是我们的政策一味地想着向发达国家学习，一讲政策就是看看美国人怎么做的，欧洲人怎么做的，日本人怎么做的。我们不少专家很少考虑中国的情况，也不了解欧美国家的这种反思。譬如延迟退休年龄，会对中国的家庭以及中国人的生活方式造成多大影

响，现在几乎没有人去考虑。

我们社会的基本养老制度一定是要依靠政府的，因为多数老人其实别无选择。刚才说过，现在一个老人的退休金平均不到2000块钱。如果在生活不能自理的情况下，住养老院是住不了的。所以这些还是政府必须考虑的问题。

南都：在养老这件事上，中国老百姓似乎走进了“逢改必骂”的怪圈，比如前一阵子清华大学杨燕绥教授关于“延迟领取养老金”的言论主张、“以房养老”的政策信号等，都引发了社会的负面评价及舆论反弹，甚至是最新的“延长养老金缴费年限”的政策选项还是仍然引发一些非议。您觉得为什么会造成此种局面？

唐钧：因为养老保险制度改革给人的印象是，政府以前的很多承诺都反悔了，千方百计地想多收钱、少发钱。另一方面，到最后承担“改革后果”的可能是中低收入人群，尤其是50-70年代出生的几代人。

所以，无论学者也好，官员也好，考虑问题应从养老保险的一些最基本的原则出发，这对于社会保障理论来讲就是些基本常识，譬如社会保障的“刚性”原则，譬如社会保险的“三方筹资”原则，应该遵从这些基本的规律，而不要不把客观规律放在眼里。这些基本规律，官员懂，学者也懂，不要违背社会保障和社会保险的基本原则和常识去进行顶层设计，不要开口闭口美国怎样、欧洲怎样、日本怎样，但又是选择性地“拿来”国际经验。养老保险的问题现在已经成为一个政治性问题，我们常说，中国人“不患寡而患不均”，其实后面紧跟着还有一句，“不患贫而患不安”。社会保障的功能、社会心理的作用，远远大于物质待遇，切莫等闲视之。

（来源：南方都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/43423>

养老培训

养老护理人员为何缺口大？在职在岗30万潜在需求将超500万

“我国现有养老护理人员总量严重不足，且绝大部分人未经过专业技能培训，无相应职业资格证书。”在11月20日举行的“第三届全国民政行业职业技能竞赛暨全国第二届养老护理员职业技能竞赛”上，民政部副部长姜力说，当前我国养老护理员队伍存在严重的人员缺口。

人口老龄化进程加快高龄、失能老人大幅增加

据相关统计，截至2012年年底，中国60岁以上老年人口已达1.94亿，约占全国总人口的14.3%，并呈现老年人口增速加快、高龄老年人和失能老年人大幅增加、“空巢化”和小型化趋势日益突出等特点。预计到2025年，我国老年人口将突破3亿人，我国将进入重度老龄化发展阶段，是发展中国家人口老龄化最严峻的国家。有数字显示，中国是世界上失能老年人口最多的国家，全国城乡失能和半失能老年人已超过3650万人，需要长期照料的失能老年人的影响面涉及一亿多户家庭和众多的亲属。按照《社会养老服务体系建设规划（2011-2015年）》提出的目标，到2015年养老服务就业岗位潜在需求将超过500万个。据介绍，目前全国在职在岗的养老护理员仅有30万人左右，距离500万的需求还有很大缺口。在民政部副部长姜力看来，“养老护理员作为新兴职业，伴随着老龄化社会的到来，将面临前所未有的发展机遇。”

收入低强度大对老人的心理照料更显不足

贵阳市第三社会福利院院长李兰萍接受记者采访时表示，“养老护理员的工作十分辛苦，每天给老人喂饭、擦背、协助老人上厕所，带领老人做室外活动……一天8小时的工作时间，很少有闲下来的时候，而且对于失智失能老人，护理员还要随时提防老人出现磕碰、噎食等意外情况，承担着不小的心理压力，但是一般护理员的收入每个月只有1000多元，院方主要靠对护理员进行爱老敬老的宣传教育来感染和留住他们。”唐润是成都市第二社会福利院的一位男性养老护理员，他所在的福利院里，男女护理员的比例为3:7。唐润说：“很多人不认同我们这个职业，觉得男性做养老护理员没有大出息，实际上有的老人活动不便时非常需要男性护理员的帮助，而这一行业男性护理员远远满足不了需要。”根据2011年修订的《养老护理员国家职业标准》，养老护理员的职业等级划分为初级、中级、高级、技师四等。对其考核内容主要包括生活照料、技术护理、康复护理以及心理护理四个模块。民政部职业技能鉴定指导中心副主任杨根来介绍说，对护理员等级的鉴定内容也是随着职业等级提高而逐步增加的，持有高级以及技师证书的护理员才会更多地掌握老年人心理护理方面的知识内容，而目前全国持有初级养老护理员证书的人员大概占所有持证人员的70%。由此可见，对老年人心理健康的关照更缺乏相应的专业人才。

人员流失率偏高专业人才培养力度将加大

虽然属于官办机构，李兰萍所在的福利院依然存在护理员严重不足的情况，“全院200余名老人，只有50余位护理员，按照目前通用的行业标准，失能老人应按1:1.5配比护理员，半失能老人按1:4，健康老人按1:6到1:10，我们现在远远达不到这一标准。”李兰萍说，目前福利院主要依靠志愿者介入，政府购买社会服务以及低龄老人一对一照顾高龄老人等方式来弥补护理员不足的问题。

杨根来告诉记者：“目前该行业人员流失率能达到70%~80%。”前不久，国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》，进一步完善了养老服务人才培养政策，要求“支持各类院校增设养老服务相关专业和课程，扩大人才培养规模，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面的专门人才。”还特别强调了要“加强老年护理人员按规定给予相关补贴。”

据记者了解，民政部门正在积极联合有关部门研究制定提高养老护理员待遇、规范养老护理员队伍等多项措施，希望通过与职业院校合作开设养老服务专业，让养老护理队伍走职业化、专业化、年轻化的道路，尽快让这个职业呈现出应有的发展前景。根据2013年民政部本级福利彩票公益金资助项目——养老福利机构管理人员培训项目，由民政部培训中心举办的养老护理员职业技能鉴定培训班也即将于12月份开班。民政部培训中心副主任袁德告诉记者，这样的面授培训以及远程培训，该中心每年都要开展多次。

针对当前社会对老年护理员整体的迫切需求，姜力也表示：“建设一支具有崇高职业道德和娴熟业务技能的专业化、职业化养老服务人才队伍迫在眉睫。”（

（来源：中国妇女报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/43416>

老年大学

四川：阿坝州老干部大学、州老年人协会举办健康知识专题讲座

为进一步落实好老干部生活待遇，切实关爱老干部的健康，真正体现对老干部政治上关心、生活上照顾，让老同志远离疾病困扰，增强老同志对突发疾病的应急处理能力，近日，阿坝州驻成都老干

部管理服务中心联合州老干部大学、州老年人协会，邀请四川省医学科学院教授，为阿坝州离退休居住在成都的老年人举办了健康知识专题讲座。州老干部大学校长、州老协会会长王超耀主持讲座，离退休老同志、老干部大学学员、老协会员及工作人员 100 余人参加讲座。

四川省医学科学院、省人民医院老年内分泌科陈树教授围绕老年人关注的养生、健身、食疗等问题，及高血压、血脂异常、心血管病等常见病的发生等方面，为参会老年人做了生动细致的讲解，强调老年人一定要走出滥用药物、依赖药物与盲目追求高档药物的误区，并为大家介绍了巧用日常食补的种类与方法。讲座图文并茂、内容丰富、深入浅出，通俗易懂，寓教于乐。

整场讲座，老同志们听得认真，记得仔细，大家普遍认为这是一场非常有意义的健康知识讲座，让大家理解和学到了科学实用的养生保健和老年人常见疾病预防方法。对于老年人提高自我保健意识，丰富健康生活知识，提高晚年生活质量，有很大启迪作用。大家纷纷表示，以后要更新健康理念，适度锻炼，正确用药，远离疾病困扰，安度幸福晚年。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/43434>

谁还能给老人们补补课

12月1日,齐鲁晚报《为上老年大学,老人通宵排队》报道,山东老年大学一年级新生开始报名,有些老人前一天下午五六点就开始排队,在报名点守了一夜。老人们彻夜排队,只为能在自己喜欢的班级中获得一席之地。这种对学习的热情,令人钦佩,也令人叹息。老人们在外面坐着等候一夜,让人担忧他们的身体,毕竟现在天寒地冻的。

老年大学里学习环境好,有专业老师,有兴趣相投的同学,学费也便宜,是老人提升自己的上乘选择。但上大学只是一种学习的形式。老人们喜欢学,并不一定要把眼光盯在老年大学上。因为退休后,老人们已不需要学历来证明自己的价值。报道提及,许多老人喜欢老年大学,是因为能在那里充实自己,也交些朋友。这些精神文化需求,除了上老年大学,也可通过别的途径满足。

我们身处互联网信息时代,想要学习提升自己,通过电脑在网上就可以获得很多资源。很多名牌大学都在网络上发布了校园公开课,而想要学习声乐等专业知识,也可以在网上找到相关课程。交些朋友这一需求,在网络上就更容易得到满足了。只要建个兴趣群或找到相关的论坛,就可以找到自己的兴趣归属。

现实情况是,大部分老人不会用电脑或者说电脑技能不够,所以,即使网上的课程再丰富精彩,也和老人们无关。而另一方面,身边的软硬件设施又满足不了老人们的需求,便使得老人们只能把希望寄托在有限的老年大学学习名额上了。

要从客观上避免老人们为老年大学“扎堆”,首先要求相应的部门加大投入,提高社区满足老人精神文化需求的综合能力,提升硬件设施,让老人们有学习和活动的场地。也有一些老人以互助的形式自发形成学习舞蹈、声乐等的兴趣小组,而他们要提高水平,需要提升社区软件服务、社区居委会给予指导帮助。例如,有的社区居委会,会邀请专家定期到社区做讲座或者直接给兴趣小组提供指导,收到很好的效果。

再者,老年服务机构或街道社区可以利用大学生志愿者等力量,开办公益电脑班,提高老人们的电脑技能。掌握了电脑技能,老人们会打开网络的大门,获得更多学习的资源。

（来源：齐鲁晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/43418>

2020年，全省将基本实现县级老年大学全覆盖

12月1日，我省发布《关于贯彻落实国家老年教育发展规划（2016-2020年）的实施意见》（以下简称《意见》），明确到2020年，基本形成覆盖广泛、社会参与、资源融通的老年教育体系，以各种形式经常性参与教育活动的老年人占全省老年人口总数的比例达到20%以上。

据了解，目前我省共有各级各类老年教育机构365所，有13.6万老年人在各级老年大学、老年教育机构学习，各级政府及有关部门、社会组织等投入到老年教育的经费达2073.38万元。

《意见》指出，要整合社会资源，建立覆盖全省城乡的老年教育体系。预计到2020年，基本实现县级老年大学全覆盖，承担区域内老年教育教学以及学习资源共享配送、示范教学、举办学习成果展示等活动，指导服务区域内老年教育工作的开展，全省50%的乡镇（街道）建有老年学校，30%的行政村（居委会）建有老年学习点。

（来源：山西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/43409>

养老地产

养老地产或成未来房地产蓝海

众所周知，从人们迈入住宅时代起，房地产业就出现产品线式发展模式。那些经典的产品线，如万科的四季花城系列，绿城的桂花园系列，都曾成为一代人的居住生活方式的样板。

而近两年来，万科、保利、绿城等一大批房企将目光投向了养老地产，并已经建起了如“乌镇雅园”“随园系列”等多个养老产品线。而我市不少房地产企业也在新楼盘的宣传中融入了养老这一概念。

业内人士认为，高比例的养老人口意味着养老地产是一个充满希望的新兴市场，而未来这个市场规模还会继续高速增长。巨大的市场容量和可预计的发展空间，正吸引各路资本进行布局和尝试，实力雄厚的企业抓紧抢占大势制高点。就这一产业来说，当前已经度过了试错、探索、优化调整期，模具已经开启，正在缓步进入快速发展的产品线的时代。

笔者认为，养老地产或成为房地产市场未来的蓝海，房地产企业可持续关注，为即将来临的养老产业大发展作好战略准备。

（来源：遂宁新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/43392>

养老地产不可“粗放式”增长

尽管养老地产“粗放式”增长客观上可以增加养老床位的数量，但长期来看并不可取。“粗放式”增长背后势必会带来盈利模式、运营模式、重复建设等诸多方面的困局。

前不久公开发布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见国发〔2013〕35号》明确提出要大力加强养老机构建设，在资本金、场地、人员等方面，进一步降低社会力量举办养老机构的门槛，

为社会力量举办养老机构提供便捷服务。此前的国务院常务会议也曾提出，要深化改革加快发展养老服务业的政策措施，激发市场活力，使企业逐步成为养老服务的主角。鼓励政策的出台，大大增强了房企大举进攻养老地产领域的决心。据粗略统计，目前包括万科、保利、招商、金地在内的30多家房企，已经在全国范围内大力开发养老地产。养老地产未来的市场究竟有多大？同策咨询研究部的数据显示，预计2015年全国城市商业化养老机构的潜在需求为自理老人床位数174万~185万张左右，需要护理老人床位数30万~32万张左右。按照一个项目最优化床位数为400张计算，未来三年市场上将需要至少4500个项目的建设。从以上信息来看，无论是政府规划、养老产业政策、实际的养老地产市场需求，还是开发企业的动作，养老地产都有巨大的市场发展空间。

但与此同时也难免存在相应的市场冲动。其中最为突出的问题是，养老地产运营模式、养老相关产业的发展等诸多方面还不成熟，这在一定程度上会使得当前中国养老地产市场呈现出“粗放式”增长的特征。

首先，短期内养老产业、养老地产政策频发，虽然都是在鼓励和支持满足养老产业、养老地产的发展，但真正落地的少，短期内还有执行的瓶颈存在。

其次，在短期内政策刺激之下，大量房地产开发商对养老地产跃跃欲试，以养老地产为名进行圈地，养老地产变成开发商的拿地工具。这样一来，将导致短期内养老床位呈现出快速增长的态势。实际上这些养老床位基本上没有办法投入运营，仍然处于房地产开发范畴之内，而不是养老地产运营及服务。

最后，政策规划层面如：到2015年，养老床位要达到每千名老人30张，城市社区为老服务覆盖率要达到100%，农村达到50%，到2020年养老业拟提供1000万个岗位等也会导致中国养老产业、养老地产陷入“粗放式”增长的怪圈。

尽管养老地产“粗放式”增长客观上可以增加养老床位的数量，但长期来看并不可取。“粗放式”增长背后势必会带来盈利模式、运营模式、重复建设等诸多方面的困局。单从养老床位的角度来看就已经问题重重。国家统计局2月22日发布的“2012年国民经济和社会发展统计公报”称，2012年末全国共有养老服务机构4.2万个，床位381万张，收养各类人员262万人。据此推算的话，截止2012年年底每千名老人是20张左右。从数字上来看，由每千名老人20张左右的床位增加到每千名30张似乎不多，到2015年，养老床位要达到每千名老人30张似乎也不困难。

但是其绝对数量是相当庞大的，也就是意味着从2013年到2015年这三年时间，不考虑新增老人人群的基础上，全国要新增床位至少127万张(平均每年42.3万张)才可以达到养老床位每千名老人30张的目标。如果把这127万张床位当做纯住宅的中小套型项目的开发，其实，倒不是什么难题。但是，如果作为养老服务机构的床位来讲就大不一样了。全国三年内要新增床位至少127万张养老床位，达到每千名老人30张的目标就显得困难重重。

首先养老地产与建保障房、商品住宅完全不同，不可能兴建大规模的项目充量，不能粗放式增长。一般来讲，养老地产适合小规模开展，从而便于养老机构运营服务及预防各类突发问题发生。

其次，养老地产项目开发配套很关键，仅有床位没有配套解决不了养老的问题。在进行任何一个养老地产项目开发时，如果没有配套的支持，尤其是医院等这些医疗设施配套、相关从业人员的跟进，规模庞大的养老机构必然会出现管理、事故等方面问题。

(来源：新浪地产网)

养老金融

“以房养老”你能接受吗？

“以房养老”模式虽然出现，但许多老人都对它并不“感冒”，毕竟如今我国主要的养老模式是儿女赡养，这个观念根深蒂固，如果儿女没有尽到赡养义务，往往要遭到社会舆论的强烈批判。而大部分的儿女将老人送终之后，也会继承老人的遗产，其中房产则是重中之重，“以房养老”的模式伤及了老年人的利益及其儿女的利益，所以以房养老的概念一出，就引发了社会的强烈舆论。

将自己居住多年的房产抵押给养老院，不给子女，许多人难以接受。在当前贫富差距还比较大的情况下，许多老百姓辛苦一辈子也难以攒下一套房子，到老了，却又不得不将房子抵押给银行，以贷款养老，这怎么都让人感觉银行似乎在“抢钱”。记者在采访中发现，有近八成的老年人是不赞同这种模式的，同时也有很多人认为以房养老的养老模式并不适合中国现在的国情。

在记者看来，“以房养老”在西方取得了成功而在中国难以推动的根源在于，自古以来中国是个家族观念根深蒂固的国家，中国人更愿意相信有血缘关系的人，所以“以房养老”的模式想要在中国取得成功必须先打破人们固有的已经僵化的观念。“以房养老”在中国也并不是难以发展，按照现有情况分析，这种模式可以运作在独居或孤寡老人，或膝下无子女、子女定居国外的老人，这些老人没有继承等问题。他们或许可以将手中的住房抵押给养老机构，让养老机构来赡养老人，但即使这类老人也担心，一旦签订协议，即失去了对房屋的所有权，落入“没房也没钱”的窘境。

（来源：今晚经济周报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/43412>

岳磊：养老服务金融年度报告——发展现状

近年来，随着人口老龄化趋势加快，养老服务金融相关政策陆续出台，金融机构也在养老服务金融领域进行了初步探索，存在产品同质化、供给不足等现象。养老服务金融的发展同样存在现实困境，仍需完善支持政策、推进养老金制度改革、明晰监管框架等。在此背景之下，《中国养老金融发展报告（2017）》对养老服务金融进行了研究，并形成了“养老服务金融年度报告”的课题成果。本课题分为五部分：养老服务金融概述；养老服务金融发展现状；养老金服务金融面临困境；发展养老服务金融的政策建议；养老服务金融发展趋势。

随着我国经济社会快速发展，居民财富不断增加，老年群体收入不断提高，养老服务金融需求日趋旺盛。近年来，养老服务金融相关政策陆续出台，发展路径逐步明晰，各类金融机构进行积极探索。

（一）养老服务金融的相关政策纷纷出台

近几年，国家逐渐加大对养老服务业的扶持力度，养老服务金融作为养老服务业中的重要一环，也日渐受到关注，相关政策纷纷出台。

在2016年之前，国家在各类养老产业政策和规划中，并没有单独对养老服务金融进行明确定义，只是相关内容有所涉及。如2011年国务院印发的《社会养老服务体系建设规划(2011—2015)》，2013年国务院发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》，2015年民政部等十部委《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》等，一系列文件均鼓励和引导各类金融机构积极参与和支持养老服务业发展，加快金融产品和服务创新，但尚缺乏单独针对养老服务金融进行明确界定和具体规划。

直到2016年3月，人民银行等五部委联合发布的《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，才从国家层面第一次对养老服务金融具体内容进行明确表述，对各个金融行业如何参与养老服务，如何建设促进居民养老的多层次金融组织体系进行了统筹设计。

（二）养老服务金融产品逐步多元化

在政策鼓励和支持下，金融机构加快在养老服务金融领域的探索和创新，银行、保险、信托、基金等机构逐渐提供更加丰富多样的金融产品，养老金融服务内容不断丰富。

1、专业化的养老金融产品不断丰富

（1）银行业

银行业具有最为广泛的客户群体，也是我国居民在养老方面信赖的金融机构，在养老金融产品上具有以下类别：

a、养老储蓄产品，即以养老为目的的存款，是我国居民最普遍的养老理财方式，具有低风险、收益稳定、操作简便等特点。清华大学、同方人寿推出的《2016中国居民退休准备指数调研报告》指出，六成以上受访者将银行储蓄作为主要的退休收入来源。而根据国家统计局数据，我国国民总储蓄率2010年达到50.9%，2015年降至47.9%，在世界上一直居于高位。

b、养老理财产品，是指由商业银行设计发行的，以追求养老资产长期稳健增值为目的，鼓励客户长期持有的银行理财产品。截至2015年末，商业银行养老理财产品累计销售超过千亿（张亮，2016），发行银行有上海银行、中国建设银行、交通银行、兴业银行、光大银行以及部分城商行等。

银行养老理财产品可以分成三大类，第一类是针对单独的养老客户群体，比如为持有养老专属银行卡的老年客户或在银行办理企业年金、养老金业务的职工群体提供专属性质的理财产品；第二类，仅重点面向企业年金等养老金客户以及薪酬福利客户、公团险客户等机构类客户，满足此类客户资金管理需求；第三类，客户群体不限定，仅是带有“养老”字样的普通银行理财产品。

c、住房反向抵押贷款，是一种以住房为抵押的商业贷款，主要客户群体是有住房产权的老年人，目的是满足老年人的融资需求，解决养老资金短缺难题。截至目前，国内仅有少数商业银行提供住房反向抵押贷款业务，譬如2011年中信银行率先在北京、上海等地开展“养老按揭贷款”，2013年兴业银行在“安愉人生”的基础上也推出了“以房养老”业务，上海银行同年也提出探索“倒按揭”的养老金融产品。

住房反向抵押贷款与传统住房抵押贷款相比，资金流向是相反的，客户从银行得到贷款，而非每月需要资金偿还贷款。其主要操作模式是，具有住房产品的老年人作为借款人，将住房产权抵押给银行，银行根据住房的当前价值和未来的增值或折旧、老人的身体状况和预期寿命等信息综合评估，核定一定的贷款额度，按月或按年将现金支付给借款人。国内银行提供的住房反向抵押贷款并非实质上的“以房养老”，贷款并非一直支付至借款人死亡，而是约定固定期限，到期后需要还清本息。譬如中信银行曾推出的养老按揭贷款，要求贷款周期不超过十年，贷款到期后必须还清本息，否则银行会处置其房产。从实际运作成效来看，由于业务限制较多、缺乏政策支持、住房价格增长较快等多重因素限制，住房反向抵押贷款业务量很少。

d、养老专属银行卡，主要有两个类型。第一种，根据人社部2011年发布的《关于社会保障卡加载金融功能的通知》，银行向社会保障卡持有人提供的专属卡片，除了具有信息记录、信息查询、业务办理等传统社会保障卡功能，还可以提供现金存取、转账、消费等金融功能。第二种，银行向老年客户群体提供的专属卡片，譬如中国银行的常青树借记IC卡，上海银行的美好生活卡等。以上两种卡片，银行一般都给予费用优惠，减免开卡工本费、年费、小额账户管理费等相关费用。

（2）保险业

2014年8月，国务院发布了《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》，明确了保险业在完善多层次社会保障体系中的定位，把商业保险建成社会保障体系的重要支柱，创新养老产品和服务。一直以来，保险业持续在个人养老服务金融领域进行深入的挖掘和实践。

a、商业养老保险，是指商业保险机构提供的，以养老风险保障、养老资金管理为主要内容的保险产品和服务，是养老保障体系的重要组成部分。由于我国居民退休收入主要依靠政府主导的基本养

老保险、缺乏税收激励等因素，居民在个人商业养老保险方面投入严重不足。《中国养老金发展报告2015：“第三支柱”商业养老保险顶层设计》测算（郑秉文，2016），2014年中国商业养老保险资产GDP占比仅有2.6%，保险密度185元，而同期美国分别是42.5%和1258美元/人。

不过近年来，以年金保险为代表的商业养老保险保持了稳健发展的态势，但整体规模仍然偏小。根据中国保监会数据，2016年具备养老功能的人身保险（主要为年金保险）保费收入为8600亿元，在人身保险保费收入中的占比仅为25%。但真正意义上的商业养老保险（退休后分期领取的养老年金保险）的保费收入为1500亿元，占比仅为4.4%，有效保单件数只有1348万件，有效承保人次只有1707万。相比而言，国际上具有养老保险功能的人身保险的保费收入占比大概50%，即使是养老年金保险的占比也超过35%，所以我国商业养老保险发展仍然相对滞后。

2017年6月，《关于加快发展商业养老保险的若干意见》发布，提出鼓励发展商业养老保险的多种措施，譬如鼓励支持商业保险机构创新商业养老保险产品和服务、投资并促进养老服务产业发展、推进商业养老保险资金安全稳健运营、提升管理服务水平等。

b、住房反向抵押养老保险，为有房产但养老资金短缺的老人提供了一种新的养老融资途径，与银行提供的住房反向抵押贷款类似，同样增加了老年人的养老选择，满足了老年人居家养老和增加养老收入两大核心需求，尤其适合中低收入家庭、失独家庭、“空巢”家庭及单身高龄老人。

2014年6月，保监会正式公布《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，宣布自2014年7月1日起的两年，在北京等四个城市开展住房反向抵押养老保险试点。2015年3月25日，幸福人寿《幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险》获批，成为首款保险版“以房养老”产品。“以房养老”虽然是一种突破传统养老理念的创新型养老方式，也是一个小众业务，遇到了传统养老观念、政策环境、市场环境等方面的问题和挑战，因而试点效果并不理想。据《京华时报》报道，截至2016年6月，北京、上海、广州、武汉四地共有60户，78位老人投保住房反向抵押养老保险。

c、养老保障管理产品，根据保监会规定，是指养老保险公司或者养老金管理公司作为受托人，接受政府部门、企事业单位等团体客户的委托，为其提供有关养老保障方案设计、账户管理、投资管理、待遇支付等服务，发行的相关金融产品。

养老保障管理业务最早开展于2009年，仅有团体型产品，最初主要定位为企业年金计划的替代方案或补充方案，具有非常明显的类年金属性。2013年5月，《养老保障管理业务管理暂行办法》出台，允许养老保障管理产品可以面向个人销售，引起市场广泛关注。2015年《养老保障管理业务管理办法》发布，提出养老保险公司三年期及以下封闭式个人养老保障管理产品年度新增业务规模应与公司的资本实力相匹配，并允许养老金管理公司开展业务。2016年11月，《关于进一步加强养老保障管理业务监管有关问题的通知》则进一步提高养老保障管理业务经营门槛要求，提出强化投资管理、加强产品备案等要求。2017年6月，《关于加快发展商业养老保险的若干意见》中对发展个人养老保障管理业务提出新的要求，前提是依法合规，首先要具备长期养老功能，其次符合生命周期特点。

目前，具有养老保障管理业务资格机构共有6家养老险公司和建信养老金管理公司。保监会并未对外披露养老保障管理业务的详细情况，根据各家管理人官网的年度信息披露报告数据，截至2016年底，全市场养老保障管理产品的规模已超过1200亿元。

（3）信托业

信托业在养老服务金融方面刚刚起步，部分信托公司开展养老信托业务。信托在养老方面具有其他行业不具备的优点，比如可以保证资产隔离、实现养老特定目的、投资范围广泛等。

养老信托，可以看做信托机制在养老领域的应用，是委托人将资产委托给受托人（国内一般是信托公司），受托人对资产进行管理和处分，信托的目的是实现受益人的养老保障，或是为受益人提供养老服务，也可以是将养老资产用于养老产业的投资、开发与建设等。养老信托的概念比较宽泛，从养老的需求端看，涉及养老资产的管理与养老消费服务，可以分为养老金融信托、养老消费信托等；若是从养老产业供给端看，涵盖养老医疗服务提供、养老社区建设或养老基础设施建设等，可分为养老地产信托、养老基础设施信托等。

目前，养老信托在国内刚刚起步，市场上相关产品供给较少，仅有中信信托、外贸信托等公司的数个产品。中信信托推出的中信和信居家养老消费信托产品，门槛较低，针对居家养老客户，可提供

健康数据管理、紧急救援等服务，产品期限仅为一年，缴费有1万、2万、3万等几种，分别享受对应级别服务。外贸信托则是与兴业银行共同推出“安愉人生”养老金融信托，最低门槛高达600万元，目标客群是私人银行高端客户，受益人首先必须是老年人，通过信托制度安排实现养老保障和财富传承的目的。

(4) 基金业

近年来，基金行业在服务养老方面也进行了积极探索：一方面，早在2006年，汇丰晋信发行了我国首只具有养老属性的混合型目标日期基金，随后大成基金、工银瑞信也发行了混合型和债券型目标日期基金。另一方面，2012年天弘基金推出了我国首只养老主题基金一天弘安康养老混合型基金，随着养老主题持续升温，养老主题基金发行逐渐增多，截至2016年年末，市场上共有9家基金公司发行了13只养老主题的公募基金，基金资产净值总额达到142.99亿元。

2016年3月，《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》首次提出：大力发展养老型基金产品，鼓励个人通过各类专业化金融产品投资增加财产性收入，提高自我养老保障能力。这是在国家层面首次提出养老型基金的概念，此后对于基金参与养老，基金行业及相关部门进行了深入研究。2017年5月，《养老型公开募集证券投资基金指引（试行）》征求意见，意味着真正的“养老型”基金即将诞生。“养老型”基金是指以追求养老资产的长期稳健增值为目的，鼓励投资者长期持有，采用成熟的资产配置策略，合理控制投资组合波动风险的公开募集证券投资基金。

养老型基金指引试行初稿，分别对养老型基金的立法依据、产品定义、产品类型、投资策略、投资比例、子基金要求、基金管理人和基金经理要求、运作方式和费用、销售适当性、存量产品变更等多个方面做出了详细规定。指引初稿仅是征求意见状态，未来有可能进一步完善。

当前，基金行业提供的“养老”基金，可分为生命周期基金和养老主题基金，数量和规模相对较小。按照指引的规定，未来基金名称中已经包含“养老”字样的公募基金，如果其投资运作、风险控制等不符合指引要求，则基金管理人应当履行程序修改基金名称；存量基金产品符合审核政策要求的，履行程序后可变更为养老型基金。

2、提供便利性的金融服务

(1) 金融机构实体网点布局优化和改造

中老年客户普遍有着身体移动能力弱、收入来源单一、偏好低风险储蓄、缺乏金融知识等特点。以银行为代表的金融机构率先优化营业网点布局，围绕中老年人口集中的社区建设社区银行、养老支行等，提供专属养老金融服务产品和方案。部分银行结合老年客户特点，对网点或社区银行进行适老化改造，采用更加符合老人需求的柜台、座椅、便利设施方面，优化业务服务流程，打造养老专属网点。比如，兴业银行针对社区银行客户以老年人为主的特点，对社区银行的柜台、座椅等都进行了适老化改造等，从细节解决老年客户需求。

(2) 提供便利性的网上银行、移动支付服务

随着“互联网+”时代来临，老年客户对手机的接受度不断提升，对办理金融业务的渠道偏好也逐渐由线下向线上迁移，同时老年人使用移动支付的比例不断提高。

上海银行综合考虑老年客户的实际需求，在2016年8月推出专为老年客户量身定制的“美好生活版”手机银行。与普通版手机银行相比，“美好生活版”手机银行具有“资金安全转不走”、“操作便捷易上手”、“超大字体轻松用”、“专属优惠全拥有”等四大特点及优势，解决了老年客户在使用手机银行所担心的“不安全”、“不会用”、“不方便”等问题。

(3) 养老综合金融服务

商业银行在养老服务金融的探索和创新中更进一步，将涉及个人养老的金融服务产品进行整合，形成养老综合金融服务方案，扩大养老服务金融的内涵和外延。银行对内整合集团资源，研发符合老年需求的银行卡、理财产品、商业保险等金融产品；对外借助养老服务公司，将养老客户增值服务内容外延，围绕生活缴费、健康管理、旅游休闲、医疗挂号等搭建综合化的养老服务平台。

兴业银行2012年推出的安愉人生综合金融服务方案，充分考虑老年客户金融投资理财的安全性及业务办理的便利性，提供专属理财产品、专属储蓄存款、便利结算和优惠资费等内容；在增值服务上，分为老有所保、老有所医、老有所乐、老有所养、老有所为五个板块构成，包含老年保险、健康管理、日常活动、高端异地养老等服务。比如针对老年人健康医疗需求多的特点，推出的专家预约挂

号、全程导医、体检等健康服务，以及24小时法律顾问、保险服务等。

3、金融基础服务

(1) 介入社会保险、企业年金等业务，建设养老服务金融基础设施

国内现有从事养老金融服务的金融机构，多数起源于参与社会养老保险、企业年金、全国社会保障基金等相关业务，随后逐渐拓展至养老服务金融等相关的领域。以商业银行为例，为社会养老保险机构提供代收代付、存款、资产归集等服务，同时为数千万离退休人员提供养老金代发服务——在代发养老金的业务基础上，银行提供养老储蓄、养老理财等产品，扩大养老服务金融范围。

金融机构在社会保险、企业年金等业务方面深耕多年，拥有丰富的服务经验，特别是在账户管理、资金托管、投资管理、支付结算等专业系统方面投入大量资源，已经基本建成完善的服务平台。以企业年金为例，金融机构特别是商业银行，依托受托管理、账户管理、托管等系统，保障个人的企业年金安全高效的运作，并实现保值增值，同时为个人提供多渠道账户查询、年金领取等服务。

(2) 推动老年客户金融教育和权益保护

金融机构一直不遗余力推动居民的金融消费者教育和权益保护，老年客户是重点关注对象。以银行为例，银行利用网点、互联网、微信公众号等各种方式，加大理财产品等新型金融业务的宣传和知识普及。在防范老年人金融诈骗上，根据《关于防范和打击电信网络诈骗犯罪通告》，自2016年12月1日起，个人通过银行自助柜员机向非同名账户转账的，资金24小时后到账。

(三) 产品供给不足，存在同质化现象

金融机构受制于老年人口和养老服务业提供服务的收益较低，而风险并没有相应降低，使得金融机构在发展养老服务金融和实现自身商业可持续发展之间缺少好的结合点。金融行业在养老服务方面仅仅处于尝试阶段，参与养老服务金融的机构非常稀少，因此养老服务金融产品存在如下两大问题：

第一、产品同质化现象严重。以养老理财类产品为例，每一个行业下的产品差异化不明显。银行提供的养老理财产品，类型非常集中，以保证收益型为主，和银行理财中非养老型产品对比，在期限、收益、投向等方面没有实质性区别。保险业提供的养老保障委托管理产品同样以短期理财为主，各家养老保险公司产品以货币开放性和固定收益封闭型为主。

第二，产品供给不足。人口老龄化的大背景下，老年人口存在巨大的金融需求，但目前金融机构能够提供的相应产品严重不足。比如老年人口现在偏好传统网点、社区银行的服务，但进行适老改造、提供老年专属服务的银行仍是少数。金融机构提供的养老理财产品，以中短期为主，难以满足居民养老的长期需要，同时产品数量、规模较小，和市场巨大需求并不匹配。例如信托业目前仅推出一两款养老信托产品，基金业的“养老型”基金尚在讨论之中，已经推出的“养老”主题基金数量也仅有十几只。

(来源：养老金融50人论坛)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/43439>

专家：“以房养老”本质是金融产品，老年人可自愿选择

针对社会关注的“以房养老”话题，全国人大常委会委员、中国人民大学教授郑功成等多名专家24日在京表示，“以房养老”从本质上讲是一种金融服务工具和产品，是一种市场行为，是一种自愿的、可选择的、补充的养老方式，不是一项养老政策。

在24日下午民政部举行的加快发展养老服务业专家论证会上，郑功成说，“以房养老”既不可能成为养老保障的主流方式，更不是应当由政府主导的社会养老保险与养老服务的替代品，而只是让老年人多了一种养老方式选择，以便更加从容地安排晚年生活。“因此，客观上它只与少数有需要的人相关，大多数公众没有必要过分忧虑。”

中国社科院社会政策研究中心秘书长、研究员唐钧分析认为，从理论上说，若要使“以房养老”成为可行的和可操作的社会政策，须具备一个基本条件，即住房必须是老年人可以自由支配的，而现在住房多为家庭主要财产，且多数老年人会选择把房产留给子女，因此，“以房养老”只是“小众”选择，影响不了老年保障和老年服务大局。

在中国社科院人口与经济研究所副所长张车伟看来，在我国目前人口老龄化形势严峻、养老服务业发展滞后的情况下，开展“以房养老”试点不失为一种有意义的探索，既为老年人在居家养老、社会养老、国家帮扶、社区服务等选项外增加了新选择，也有利于满足一部分老年人个性化的需求。

“一个健全的社会既需要有基本的公共养老服务体系兜底，也需要开启产业化、商品化之路，两者不可偏废。在这个过程中，政府需要做的是规范‘以房养老’市场，保证参与其中的百姓利益不受到侵害。”张车伟说。

中国企业家协会副会长、幸福人寿保险公司监事长孟晓苏对此表示赞同。他认为，在“以房养老”试点过程中，政府应当制定具体可行的政策体系，完善相关的房产评估、政策咨询、纠纷仲裁、风险分担机制，鼓励金融机构参与相关衍生产品的创新，使“以房养老”更符合我国国情，更能满足多样化养老需求。

“作为一种非主流的养老方式，‘以房养老’不会也不可能替代政府承担的基本养老责任。”中国老龄科研中心副主任党俊武表示，近日公布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》进一步强化了政府在“人人享有基本养老服务”中的主导作用。

按照意见要求，今后，政府将在四方面保基本、兜底线：一是公办养老机构要重点为“三无”老人、低收入老人、失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务；二是将所有农村“三无”老人全部纳入五保供养范围；三是建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度；四是进一步完善落实基本养老、基本医疗、最低生活保障等政策，适时提高养老保障水平。

“政府可以通过这些积极作为，给公众一个稳定的养老预期，解除老年人的后顾之忧。”党俊武说。

(来源：光明网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/43411>

社会保障

宁夏：老龄保险启动以来累计赔付 1760 万元

12月5日，记者从宁夏社区老年人日间照料中心运营管理观摩暨老年人意外伤害综合保险推进会上了解到，宁夏老龄保险工作启动3年来，累计承保约60万人次，承保率在全国名列前茅；累计风险保额约100亿元，累计赔付8000余人次，赔付金额约1760万元，为老龄人群意外风险保障完善发挥积极作用。

2015年6月16日，自治区民政厅、老龄办、中国人寿宁夏分公司召开“全区老年意外伤害保险工作启动会议”并联合发文，正式启动宁夏老龄保险工作。3年来，全区各级民政局、老龄办、中国人寿宁夏分公司本着“政府引导、社会参与、公司施惠、老年人受益”的原则，扎实推进老龄保险工作。全区有17个市、县、区政府联合中国人寿当地分支机构制定下发细化方案，有13个市、县、区政府全额出资对四类困难群体进行补贴购买老龄意外伤害保险，盐池、中宁、贺兰等全额出资对全县适龄老人购买老龄意外伤害保险；永宁、原州区等除对困难群体进行全额补贴外，对普通人群也进行一定比例的补助；此外2017年，自治区老龄办积极筹措120万元，对全区80岁以上的3万余名高龄老

人，每人补贴购买一份老年人意外伤害保险，充分体现了政府对老年人的关爱。

(来源：宁夏新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43394>

社保收支缺口越来越大，国资划转社保后养老有救了？

国资划转社保方案落地

千呼万唤之后，不断做强做大的国有资本和被老百姓视为“救命钱”的社保基金之间，终于打通了一条衔接的渠道。11月18日，国务院公布《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，中央和地方及国有控股大中型企业、金融机构都纳入股权转让范围，划转比例统一为企业国有股权的10%。受访专家预估，如果划转到位，规模将相当可观，全国预计划拨总量或将达10万亿左右。此前业内普遍预计，方案会在明年全国两会期间公布。不过，一些地区养老金收支紧张状况加剧了国资划转社保的迫切性。踟蹰多年的划转方案，在十九大结束之后不到一个月时间内，果断亮相。

划转规模曾有较大争议

“这次方案的出台时间和划转规模，都超出了预期。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文对《中国新闻周刊》表示，国资划转社保，提了很多年，但一直不动，业内普遍的预期是，会在明年两会后、新一届中央政府成立后出台，“但是没想到十九大一结束就出台了。”划转规模更是超出了郑秉文的预期。“一直以来，关于划转规模，争论是很大的。”郑秉文回忆，主要在于几个中央政府部门的意见不一致，“在研究方案的过程中，有的部门拿出的方案是划转3万亿，而有的部门拿出的方案是6万亿。”此次国务院发布的《方案》中明确，将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围。公益类企业、文化企业、政策性和开发性金融机构以及国务院另有规定的除外。“中央确定的划转比例是10%，而且划转范围这么大，一下就比此前预期的划转额度高了很多。”郑秉文表示。根据财政部11月发布的最新数据，截至10月末，全国国有及国有控股企业资产总额超过150万亿元。列入划转范围的“部分”国有资本，究竟在150万亿的总盘子中，占有多大比例，多位受访专家表示，很难具体估算。“粗略估算，部分国有股权的10%，也至少有几万亿资产。”中国企业研究院首席研究员李锦对《中国新闻周刊》表示。这一估算也可从另一方面得到印证。今年8月，全国社保基金理事会副理事长王忠民就曾公开表示，未来将有几万亿元的国有资本划转至社保基金的资金池中。而郑秉文的估算则更为乐观，“刨除那些不在划转范围的企业，至少还有100万亿资产，按照10%的划转比例，划转资产预估有10万亿左右。”此次《方案》规定，划转比例统一为企业国有股权的10%。10%的比例从何而来？《方案》中做了这样的解释：“首先以弥补企业职工基本养老保险制度转轨时期因企业职工享受视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口为基本目标。”

一个可以拿来对比的比例是，2009年颁布的《境内证券市场转持部分国有股充实全国社会保障基金实施办法》（94号文）中，对转持比例的规定也是10%。

一些权威人士也曾呼吁过更高的划转比例。2012年底，时任中国证监会主席郭树清在“财经年会”上提出，划拨30%~50%国有资产到社保基金。全国社保基金理事会第三任理事长戴相龙也在一次会议上建议，将国资委监管的国企上交利润，按不低于20%比例，划拨全国社保基金。李锦对《中国新闻周刊》分析，此次制定10%的划转比例，与落实中共十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》有关。《决定》指出：“划转部分国有资本充实社会保障基金。完善国有资本经营预算制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提到30%，更多用于保障和改善民生。”

“30%是很高的比例，按这个要求，很多地方还没开始动。这次提出划转10%好像比较突然，但相对30%而言，还只是一个起步。”不过，李锦分析，即使国有资本收益上缴公共财政比例达到30%，并不意味着直接划转国资的比例也会达到30%，“逐渐提升，到2020年达到上限30%，而非立即或一次性达到上限比例；收益上缴部分更多用于保障和改善民生，而非只是用于社会保险基金。”

尽管如此，整个待划转的国资盘子仍然不小。业内普遍预期，10%只是初期试点划拨比例，为后续政策调整留下了空间。

在此次《方案》中，上市公司被排除在划转范围之外。“上市公司股权分散，国有股本来就不多，虽然税后利润归国有股，但其中拿出多少用于生产发展基金、后备基金，这是跟其他股东利益相关联的。”中国劳动学会副会长苏海南在接受《中国新闻周刊》采访时表示，如果要动税后利润，其他股东也有权利发表相应意见，事情就会变得复杂化。

李锦认为，上市公司被排除在外也有稳定资本市场的考虑因素，“上市公司涉及到股市的稳定，如果划转，可能会对资本市场产生难以预估的影响，所以暂时不动。”

进展一波三折

“划转部分国有资本充实社会保障基金”的思路，从上世纪90年代就开始酝酿，但进展却一波三折。李锦告诉《中国新闻周刊》，这种思路，最早源自于股权分置改革中的“国有股减持”政策。1998年下半年到1999年上半年，为了解决推进国有企业改革发展的资金需求和完善社会保障机制，开始进行国有股减持的探索性尝试。

社保基金于2000年8月设立，同时还设立了“全国社会保障基金理事会”管理这笔基金。2001年6月，国务院决定，国有企业在首次发行和增发股票时，按融资额的10%出售国有股，充实社会保障基金。

不过，国有股减持方案出台后，“市场价减持国有股”招致市场猛烈抛压，上证综指从阶段高点2245点开始一路下泄，其间证监会完全停止新股发行和增发。不出5个月，10月22日国有股减持被紧急叫停，但沪深股指从当年12月开始，开始了长达5年的熊市。这一次直接变现国有资本充实社保基金的尝试以失败告终。因此，成立之初全国社保基金仅有中央财政拨款200亿元，以及部分彩票公益金。

尽管尝试遭受了挫败，但呼吁的声音却没有停止过。2003年的全国“两会”上，身为全国政协委员的吴敬琏与林毅夫联合提交了《关于划拨国有资产归还国家对老职工社保基金欠账的建议》。

这份后来被收录进《吴敬琏文集》的建议案中写道：“1993年十四届三中全会上决定引入新的财务机制，实行社会统筹与个人账户相结合的养老保险和医疗保险体制。由现收现付制转向个人账户制，必然发生老职工的社会保障基金的补偿问题。”吴敬琏还在建议中回忆，当时就有经济学家指出，应当从国有资产中“切出一块”，划入国企老职工的个人账户，以补偿国家对他们的社会保障隐性债务。但是，这种建议未得到有关部门的采纳，致使国企老职工的“空账户”问题成为新社会保障体制建立的最大障碍。

“空账户”导致的隐性债务规模，在当时就已经非常惊人。吴敬琏在文中提到，当时曾经估算过这项欠账的数额，“世界银行估计养老保险的隐性债务规模为当年GDP的46%~69%；一些经济学家的估计为当年GDP的71%至94%不等；国务院体改办研究所课题组的估计则高达GDP的145%。假定这笔隐性负债只占我国1997年GDP的30%，其总量也超过2万亿元。”

他非常担心，如果不作预留，而把国有资产悉数拨给三级国有资产管理机构，由它们自主处理，“可能不再有足够资源来处理对老职工的社会保障隐性债务问题，这将给未来留下巨大的金融风险 and 妨碍社会安定的隐患”。这种声音没有被淹没。2004年10月，中共十六届三中全会通过《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，首次正式提出，“采取多种方式包括依法划转部分国有资产充实社会保障基金。”2009年，股权分置改革完成，划拨之议重启。同年，国务院规定，凡在境内证券市场首次公开发行股票并上市的含国有股的股份有限公司，均须按首次公开发行时实际发行股份数量的10%，将股份有限公司部分国有股转由社保基金会持有。在经历了2001年的“减持国有股筹集全

国社保基金”后，这一轮探索，被称为“转持国有股充实全国社保基金”。

这一次的转持，在实际操作中，也收效甚微。官方数据显示，截至2011年末，国有股份累计计划拨给全国社保基金理事会的资金仅2119亿元，只占中央和地方持有的全部国企股份净资产的1%，占国有上市股份的1.5%。全国社保基金理事会历年来的年报也可窥见一斑：2014年，国有股减转持资金和股份82.83亿元（其中减持资金21.58亿元，境内转持股票25.36亿元，境外转持股票35.89亿元），只占当年基金资产总额15356.39亿元的不足1%。2015年，国有股减转持资金和股份金额179.04亿元，在基金权益总额17966.51亿元中只占1%的比例。

十余年时间，从国有资产中切分给社保基金的蛋糕，仍然是杯水车薪。原人力资源和社会保障部新闻发言人李忠曾表示，“全国社会保障基金成立初期，资金的主要来源一是中央财政拨款，二是国有股减转持，三是彩票公益金及投资收益等。随着国有企业改制接近尾声，国有股减转持这一渠道正在枯竭，社保基金需要拓展新的筹资渠道。”

早在2006年，吴敬琏就对国资划转社保的进展缓慢提出过严厉批评，他曾在《财经》上撰文，不客气地指出，“非不能也，实不为也。”

“根据当时国务院体改办的计算，只需划拨1.8万亿元的国有资产，就能解决国家对老职工的社会保障欠账问题，使建立个人账户制的困难迎刃而解。”吴敬琏指出，“领导多次表明要把十四届三中全会关于建立新社会保障体系的决定落到实处。但是每到这种时刻，总有一些人力图以种种理由说服领导，把社会保障改革转回到现收现付老体制的方向上去，使行政主管部门对社会保障基金的收缴、保管和发放全权处理的权力保持不变。而这种既不向受益人报告、也不受他们约束的基金管理体制的延续，正是腐败分子得以滥用权力、贪污挪用受益人‘保命钱’活动能够得手的体制上的原因。”

进展不顺的原因，在苏海南看来，主要的障碍，一是认识上不统一，二来操作上也有一些不好处理的地方，“有的人认为国有资产有自己的用途，花在社保里面去不是太合适。另外，调整社保的资金来源，涉及人社部、财政部和国资委，不同的部门会有不同的看法，在认识上有区别。”

苏海南告诉《中国新闻周刊》，落实到操作层面，也有一定难度，“国有资产的好和差，本身有一定不确定性，怎么认定好和差，或者现在好，将来会不会差，这些难以判断。其次，国有资本划转，怎么操作、运行，也有一些难度。”

社保收支缺口越来越大国资划转社保后养老有救了？

划转国有资本充实社保基金之后，养老金缺口问题得到很大缓解。

收支缺口越来越大

2013年11月，中共十八届三中全会通过《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，再次提出“划转部分国有资本充实社会保障基金”。与近20年前中共十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》相比，在表述上稍有不同，将“资产”改为了“资本”。

此后，划转的进度，有明显加速的迹象。2015年，时任财政部部长楼继伟在多个场合多次呼吁，加快国资划转社保的落地。

在2015年3月22日召开的“中国发展高层论坛”上，楼继伟便提出，要用“划拨部分国有资产至社保基金”的办法来解决“上一代人造成的养老金缺口要后人提高养老保险费率来弥补”这一历史难题。

楼继伟详细解释了国有资产应该补充社保基金的理由。在1997年中国建立养老保险制度之前，国有企业和职工并没有养老保险交费，这些职工进入新的养老保险体系则作为视同缴费来对待，从而造成了后人必须提高缴费率来补充老人未交费造成的缺口。一个月后，楼继伟在清华大学演讲时，再次重申了这一观点：解决养老金缺口问题的公平办法就是划拨部分国有资产，充实社会保障基金，而且已经到了不得不推进的时候。楼继伟当时发表这一系列讲话的背景是，养老保险的收不抵支的状况在不断扩大。根据《2014年全国社会保险基金预算》数据显示，2014年企业职工基本养老保险基金收入21489亿元，其中保险费收入17554亿元，财政补贴收入3038亿元；支出19117亿元，剔除财政补贴后，当期保费收入与支出相减，亏空1563亿元。这一数字，到2015年，扩大到了超过3000亿。

亏空拉大的原因不难理解。中国目前实行的是“统账结合”的养老保险制度，所谓统账结合就是

“社会统筹+个人账户”的制度，企业缴纳职工工资的20%进入社会统筹基金，个人缴纳工资的8%存入个人账户。

“我们在进行养老保险制度设计的时候，世界上主要有现收现付制和基金累积制两种类型。现收现付制是指以同一个时期正在工作的一代人的缴费，来支付已经退休的一代人的养老金的保险财务模式。基金累积制是国家强制实施的个人养老储蓄制度，通过建立个人账户，企业和个人缴费全部进入个人账户，退休待遇水平完全取决于账户基金的积累额，账户基金可以进行投资。”郑秉文介绍说，“我们当时看到两种制度各有好处，所以各拿了一部分简单拼凑在一起，叫作统账结合，该模式目的在于将社会互济与自我保障两方面的优势结合起来。”

这一制度从1997年开始实施，1997年以后进入企业工作的“新人”，从工作之初即开始缴纳社保金；但1997年之前已经退休的“老人”和具有一定工龄的“中人”，他们因为此前没缴纳过社保，导致了社保账户中存在历史欠账，成为了转制成本。

为了解决转制成本，统账结合制度在设计之初就规定，社会统筹部分实行现收现付，即将统筹资金用于支付当期退休人员的养老金。但随着中国人口老龄化的加剧，社会统筹部分的资金支付能力已不能满足，只得挪用在职工个人账户中的资金用于支付养老金，从而使个人账户也成为空账。现在，个人账户的空账已经越来越大。郑秉文执笔的《中国养老金发展报告2016》中提出，2015年城镇职工基本养老保险个人账户累计记账额（即“空账”）达到47144亿元，而做实个人账户累计结余仅为3274亿元。“做实个人账户现在已经不再提了。”郑秉文告诉《中国新闻周刊》，按照目前的运行制度，已经是事实上的现收现付制，“尤其在国资划转社保之后，做实个人账户，既没有必要，也不可能真正做实。”从当前来看，目前养老金支付似乎并没有太大问题，当期的制度收入是大于当期的制度支出。《中国养老金发展报告2016》显示，截至2015年底，全国城镇职工养老保险基金累计结余已经达到了35345亿元，比2014年底增加3545亿元。

一些东部沿海省份和用工大省的结余情况甚至还比较理想。2017年11月数据显示，广东城镇企业职工养老保险基金累计结余最高，为7258亿元，占总结余的19.6%。累计结余超千亿元的地区还有北京、江苏、浙江、山东、四川、上海、山西、安徽。这9个地区共计结余2.61万亿元，占全部累计结余的70.6%。

但多寡不均的现象十分突出。养老金当期收不抵支的省份增至7个，分别为黑龙江、辽宁、河北、吉林、内蒙古、湖北、青海。其中黑龙江不仅当期收不抵支，且累计结余已穿底，为-232亿元。

由于统筹层次低下，中西部存在的缺口只能由财政补贴予以解决，而东部沿海地区不仅不需要财政补贴，而且还有大量结余，逐年沉淀下来。

郑秉文曾统计，从全国范围来看，财政补贴规模越来越大，从1998年的24亿元，到2015年高达4716亿元，18年来财政补贴合计26604亿元，就是说，在目前城镇基本养老保险累计结余35345亿中，75%是由财政转移支付形成的。在他看来，细究当期的养老金结构会看到，每年的巨大余额中一大部分来自财政转移支付，制度的自我平衡能力很差，剔除巨量财政补贴之后，即便以目前居高不下的缴费水平，制度本身仍不能实现收支平衡，且缺口越来越大。

除了这些制度本身不可持续的隐患，另一个必须面对的现实是，人口老龄化高峰越来越近。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚曾预计：“到本世纪中叶，老龄化人口达到峰值，预测老龄人口将达到4.87亿，占总人口35%。”

制度抚养比的状况也在恶化。金维刚曾表示，在职职工和退休人员的抚养比到2016年已经演变到2.73个在职人员供养1个退休人员。当中国进入人口老龄化高峰的时候，也就是到本世纪中叶的时候，可能是不到1.5个在职人员供养1个退休人员。

按照推算，本世纪30年代将达到老龄化高峰期，而且持续时间达本世纪末。届时，相当于每三个中国人中，就有一个60岁以上的老年人，进入到老龄化非常严重的时刻。

随着人口老龄化的加剧，养老金缺口还会变大：因为向这个资金池储蓄的年轻人增速跟不上老人退休、领取养老金的增速。

普遍的共识是，代际赡养虽然在一定程度上掩盖了养老金空账问题，但是如果没更好的解决方式，未来可能会出现养老金断流的危险。

社保收支缺口越来越大国资划转社保后养老有救了？

地方探路

国有资本划转工作，真正提上日程，是从2015年开始。

原人社部新闻发言人李忠在2015年第一季度新闻发布会上表示，国有资产划转全国社保基金的工作已经由财政部牵头，国资委、人社部、社保基金理事会、证监会等部门共同推进，且相关部门已成立专题工作组，建立了工作机制，正在深入研究论证，在这个基础上“抓紧提出一个总体方案”。全国总体方案还处在研究阶段时，差不多同一时间，山东就在全国首推了国资划转社保方案落地。

2015年3月，山东率先出台了《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》，确定将省管企业18户，部门管理企业453户，共计省属471户国有企业30%的国有资本（包括国有控股参股企业中的国有资本）划转充实省社会保障基金。其实，山东在这方面早就有所准备。2013年，郭树清调任山东省省长后，山东省国资、金融领域都进行了大面积的改革，国资划转社保也继续往前推进了一步。

2014年6月，山东省委省政府出台的《关于深化省属国有企业改革完善国有资产管理体制的意见》，共计26条，其中第18条即为“划转国有资本充实社会保障基金”，并提出设立山东省社保基金理事会，承接管理划转的省属企业国有资本，行使投资者职能。据《财新》杂志报道，这一条是郭树清本人写进去的。报道中还提到，时任分管省国资委的副省长张超超，专门带队到国务院国资委汇报。国务院国资委常务副主任张喜武带领九个局长听取汇报，认为划转国有资本如何操作，中央层面没有规定，各省也没有，山东应该慎重。张超超又带队到中央全面深化改革领导小组办公室汇报，得到答复是以十八届三中全会决定为准。

山东在当时面临了不少“首吃螃蟹”的难题，比如，要不要成立省级社保基金理事会，省级社保理事会是个什么机构、怎么建，划转多大比例的国有资本、怎么划转，无论中央还是地方，都无先例。

山东最终决定，成立山东省社保基金理事会，定位为省政府直属的正厅级公益一类事业单位。对完成划转的企业，由山东省国资委和山东省社保基金理事会按持有的产权分别行使股东职权、履行股东义务，提名并选举董事、监事。

与中央《方案》所确定的“一般不向企业派出董事”不同，据山东省委机关报《大众日报》属下的大众网报道，从山东方案看，作为股东，山东省社保基金理事会依法享有资产收益、参与重大决策和选择管理者等股东权利，但不干预企业具体经营活动，而是通过派出股权董事等方式，利用市场化手段履行职权。

“我个人认为，不应该向企业派出董事。”郑秉文对《中国新闻周刊》表示，社保基金理事会，作为国资划转的承接单位，只是财务投资者，不应该对企业经营指手画脚。

而且，在山东方案中，不仅包含非上市公司，上市公司的股份也在划转之列。“省属公司不像央企，很多上市央企是境外发行，情况更加复杂。”苏海南对《中国新闻周刊》表示，地方上在刚开始试点的时候，没有过多考虑这些。

对不同声音做了回应

山东省社保基金理事会理事长郭述禹曾坦言，理事会在工作推进中面临一些困难和问题，主要是：投融资、基金运作和股权管理等领域的高端专业化人才不足；在建立市场化的国有股东履行职权模式方面，还需要进一步研究和探索；受经济和市场形势影响，国有企业生产经营困难，资本收益率较低，社保基金保值增值难度增大等。专家也预料到了这些问题的可能性。“当时，有一声音认为国有资产不适宜划到全国社保基金理事会，其体制不顺。”李锦告诉《中国新闻周刊》，对于30%的国有资产如何区分也是问题，如果把劣质资产或者亏损企业划过去的话，社保基金不但没办法分红，可能还需要注资促进企业发展。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥也曾表示过担心，“划拨国有资本虽然是一大进步，但与上交红利相比，它是否能够为社保基金提供有效的资金来源仍然要观其后效，因为国企的经营也会面临风险，国企在效率和管理方面也存在很多问题。”“当时担心的很多问题，在这次的方案中，都通过‘三不’原则做了初步回应。”李锦告诉《中国新闻周刊》，“三不”是指此“不干预经

营、不大量变现、一般不涉上市公司”，这几个原则针对的就是以前的不同声音。比如，《方案》中规定，社保基金会及各省（区、市）国有独资公司等承接主体作为财务投资者，享有所划入国有股权的收益权和处置权，不干预企业日常生产经营管理，一般不向企业派出董事。必要时，经批准可向企业派出董事。此前一些国资和国企人士担心，此次划转对于国有企业的股权、经营是否产生影响？

《方案》的回答是不干预企业经营。还有声音认为，一旦实施国有资产划拨社保基金，国有企业整体上市的动力和积极性必然下降，有些企业还可能有意降低国有持股比例。

针对这种担心，这次《方案》规定，划转部分国有资本充实社保基金，主要划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业。对于少量涉及的上市企业，划转是原国有股东将其10%的股权转至社保基金会等承接主体，属于国有股权的多元化持有，不改变企业国有股权的属性和总量。而最核心的问题是，方案实施是否意味着出现大量变现国有资本？如果大量变现，势必影响国企的稳定和发展。财政部在解读此次方案时，专门就这个问题做了回应，“国有资本运作主要是国有资本的结构调整和有序进退，目标是实现国有资本保值增值，获取更多收益，不是简单的变现国有资本。”

另外，《方案》中也明确规定，社保基金会等承接主体要履行3年以上的禁售期义务，并应承继原持股主体的其他限售义务。财政部在回应中非常肯定地表示，“在《方案》实施的过程中，不会也不允许出现大量变现国有资本的情况。”改革已经破题，面对即将划转过来的国有资本，承接主体如何保值增值，如何分红，如何收益收缴，将是未来最大的挑战。

“国有资产划拨社保基金从大的角度看是积极的，对于由此带来的问题，不是无解，是需要制度层面的设计。”李锦对《中国新闻周刊》表示，划拨按照试点先行、分级组织、稳步推进的原则进行。

能为社保改革创造多少空间？

受访专家普遍认为，此次《方案》的落地意义重大，不仅意味着近20年来国资划转社保争论的尘埃落定，为未来百姓如期领取养老金提供了重要保障，也为未来的社保制度改革创造了一定空间。

在国企改革层面上，由于过去国企红利直接用于社会保障等民生领域存在着诸多的障碍，这次改革，让国有资本作为社保基金的有力补充，恰恰是回归国有资产属性的体现。

社保基金缺口主要源于历史原因，用国有资产补充社保基金是必然趋势。但在郑秉文看来，国资划转的目标不是为了解决历史债务和转型成本，也不应该仅仅是为了应对“降费”出现的缺口，甚至不是为了解决当期的收支缺口，只能是为了解决未来的隐性债务。郑秉文此前撰文称：“国资划转主要是为了解决未来的巨大隐性债务，其性质就是战略储备基金，用于应对人口老龄化高峰的到来。全国社保基金（理事会）作为一个机构投资者，也是一个储备基金，也是用于老龄化高峰。这样，由全国社保基金理事会持有国资划转就顺理成章。”

苏海南也持类似观点，“国有资本划转社保基金，主要是从长远考虑，解决今后的压力，而且形成一个可持续发展的渠道，这是至关重要的。”他认为，只要产权归社保基金所有，国有资本正常运作的情况下，收益就是长期稳定的，至于其他的国有股转持、利润划转等都可以作为社保资金的另一部分来源。郑秉文认为，厘清国资划转的目标，是为了更清晰地规划社保制度改革路径。他的建议是，应该将国资划转作为一次重要的社保改革契机，即把短期、中期、长期的三个目标统统纳入到国资划转的一揽子之中，给出一个长期的顶层设计方案。

此次《方案》中也提到，要坚持立足长远，“建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。”

在社保制度改革的方向上，郑秉文坚持认为，实施国资划转之后，应该降低社保费率。早在2015年，时任财政部部长楼继伟便提出：只有划拨部分国有资产补充社会保险基金的基础上，才有条件适时降低社会保险的费率。如果没有划拨国有资产补“缺口”，就没有条件降低费率。对于这一点，郑秉文感到非常遗憾，“这次《方案》中并没有提到关于降低社保费率。”

在他看来，从长期顶层设计方案的角度看，国资划转的一个重要意义是，作为财政补贴的主要替代性方案。

“在国资划转之后，每年财政对养老保险的注入改为由国资划转之后的投资收益予以支付，以最

大程度地厘清财政补贴和养老保险的边界，减轻财政的直接注入。”郑秉文在文章中测算，如按保守的7%的收益率（以往全国社保基金的收益率超过8%），划转4万亿，再加上目前全国社保基金的存量2万亿，每年的投资收益4200亿就足以满足实际需要，“划转以后的国资作为一个资产池或蓄水池，负责对养老保险的注入，以后还逐渐包括城乡居保（新农保）每年需要的财政补贴（2015年的养老金支出需求是2117亿元）。”作为系统性改革的一部分，国资划转社保后，还需要为未来养老金家底和支出规模建立可精算的“模型”。“人力资源和社会保障部的精算处只有3个人，难以承担上述任务。有了精算预测，就能够防止‘拍脑袋’决策的失误。”郑秉文认为，不知道未来几十年养老保险的具体需求，就难以决定国资划转的规模和划转节奏，“应定期发布养老保险精算预测报告，给出未来75年的缴费收入与养老金支出的走向，知道国资划转初始规模和以后未来逐渐划转的需要和划转的规模，以预测未来每年收支缺口及其对外部注入的需求，并且知道全部国有资本的“家底”在多大程度上可以满足未来老龄化的需要。”

他特别反对将国资划转社保简单看作是一次简单“找钱”运动，或者是制度以外实施的“补窟窿”措施，“应将其视为社保制度改革进程中的一个组成部分，与社保改革有机结合起来。”

（来源：中国新闻周刊）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43383>

尹奇敏：寿险公司在养老保障体系中有什么作用？

三支柱的养老保障体系中，在每个支柱保险机构都有可以发挥作用的空间。作为人寿保险公司，主要作用在通过养老保险提高养老保障水平，将医养服务与保险支付结合为老年人提供更好的全面的服务，更好地服务民生。2014年国务院发布的《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》（以下简称“新国十条”），从构筑保险民生保障、完善多层次社会保障体系、提出保险业的发展目标等十个方面给出了重要指导意见。“新国十条”明确了要把商业保险建成社会保障体系的重要支柱，并指出对创新养老保险产品服务、发展多样化健康保险服务的意见要求。另外，“新国十条”鼓励保险机构投资兴办养老产业和健康服务业机构。养老是民生之依，保险机构在养老保障体系中作用重大。本文主要站在人寿保险公司的角度，介绍个人养老保险对提高社会养老效率的作用，再结合实践经验，浅谈寿险公司在养老服务方面为客户提供医养融合一站式服务的创新探索。

一、现代养老保障体系三支柱

我国目前采用国际普遍采用的三大支柱养老保障体系。分别是：基本养老保险、企业年金/职业年金和个人商业养老保险。

基本养老保险为第一支柱，是政府强制性养老计划，由政府向企业或劳动者强制征收社会保障税，向老年人转移支付或延期至的再分配。企业年金为第二支柱，是企业 and 职工自愿建立的补充养老保险制度，由雇主承办，以员工薪酬为基础，个人和企业分别按比例提取一定金额统放在个人账户下，由金融机构托管，并指定专业投资机构管理。个人商业保险为第三支柱，是个人自愿参加、自愿选择经办机构一种补充保险形式。

三支柱体系相互补充，但人口加速老龄化给养老保障体系带来巨大的压力。根据统计局数据，2015年中国65岁及以上人口数为1.44亿，在总人口中占比10.5%。最新联合国人口趋势研究报告指出，我国社会人口老龄化趋势发展速度要快于其他经济体，预计2050年65岁以上人口将达到4.5亿，占人口比重超过30%，将超过对世界平均水平的预测。人口老龄化带来老年抚养比的急速增长，截至2015年，老年抚养比已达14.36%并呈现逐年增长的趋势。

老龄化加速，给社会养老带来压力，也为商业保险领域发展带来发展机遇。第一支柱社会基本养老保险覆盖广但替代率较低，资金管理效率至关重要。2016年12月，全国社保基金理事会公布了21

家基本养老保险基金证券投资机构，意味着基本养老保险基金市场化运营正式起航，有6家保险机构入围参与投资管理。第二支柱自2004年《企业年金试行办法》颁布企业年金制度已建立十余年，保险机构参与为企业年金提供受托、帐管、资管等服务。第三支柱保险机构参与的主要领域，为客户提供多样化的养老、年金产品与相关服务。在这三个支柱保险机构的参与中，第一、第二支柱主要由资产管理公司、养老金保险公司参与，而人寿保险公司主要参与第三支柱。下文主要从保险产品和服务等方面介绍人寿保险公司的作用。劳动者年老时支付，目的是保证老年人最低生活水平。采用现收现付，是转移支付形式。

二、人寿保险公司在养老保险方面的作用

人寿保险公司作为商业保险的重要提供方，其个人储蓄性质的养老保险，是对养老保障体系的重要补充。

第一、有助于提高替代率：以企业员工为例，基本养老金的替代率由2001年的73%下降到2014年的43%，在此替代率下，生活水平难以保证。而第二支柱的补充作用也有限，企业年金参与人数2300万，仅为全国就业人口的6.5%。因此商业养老保险成为提高替代率的重要补充。

第二、扩大覆盖面：2015年参加基本养老保险人数8.58亿，覆盖率为62%，另外还有5.16亿人享受不到基本养老保险；商业养老保险无疑为他们提供了一种新的养老解决方案。第三、满足高收入人群更高的养老需求：基本养老保险的根本目的是解决贫困问题，替代率随收入提高而下降，以北京为例退休前月工资2万的人基本养老保险替代率仅有10%。高收入人群的养老品质主要还要靠商业保险解决。

人寿保险公司以其提供保险产品的特点，在规划养老现金流方面有诸多优势。

（一）投资收益保证和分享机制

人寿保险在设计类型上包括普通型、分红型、万能型、投资连接型。不同类型的产品在利率保证和投资收益分享机制不同，客户可以有多种选择。

1、保底利率

普通型、分红型保险都有明确的定价利率，万能型保险有保证利率，这些都相当于是有长期保底利率的养老产品。1999年-2013年长期寿险的定价利率都不超过2.5%；自从2013年费率市场化以来，定价利率限制放宽，保险公司的产品设计空间加大，市场上出现了一些定价利率高的产品，年金保险产品更加丰富。

2、投资收益分享

分红型、万能型保险除了有保证利率外，还会根据实际投资经营好的部分通过分红或者提高结算利率的方式与客户分享，以体现保险公司在投资方面的优势。

（二）在规划现金流上选择丰富

保险公司可以通过丰富的产品设计为客户规划未来的现金流。客户根据需要，在交费和领取方面都有多种选择。交费方面，如交纳保费多少、交费年限、交费额度都有多种选择。年金领取方面，开始领取的年龄、领取期限、领取的频率都可以选择。客户可以根据未来养老现金流的规划选择合适的保险产品，例如某年龄可以一次性领取一大笔作为祝寿金、一定年龄后每年领取固定金额作为生活费的来源。

目前市场上卖得比较多的年金保险，采用分红型年金主险附加万能附加险的组合，主险产生的生存金进入附加万能账户，而万能账户的领取更加灵活，通过产品的组合实现更灵活的现金流规划。

（三）部分产品规避长寿风险

不同给付期间的年金保险公司承担不同程度的长寿风险，终身年金由保险公司承担长寿风险。根据2016年底保险业新的经验生命表，年金表男、女平均预期寿命为83.1岁和88.1岁，分别比10年前的生命表提高3.4岁、4.4岁，寿命延长成为较稳定的长期趋势。

（四）与其他保险产品搭配获得全面保障

影响老年人现金流规划的不仅是养老的需求，老年人日益增加的医疗、护理的需要也会有现金流的需求，这对老年人的生活品质都有影响。而保险公司恰好可以经营生、老、病、死等方面的风险，通过养老保险与医疗保险、疾病保险等其他保险的组合，可以给老年人更全面的保障，更好地规划老年人的现金流需求，从而提高老年人的生活品质。

三、险企在保险与医养结合方面的创新探索

保险公司除了通过保险为养老提供现金流规划之外，近几年多家保险公司都在战略上尝试保险与养老社区实体的结合。

（一）保险资金投资养老社区的优势

一是目的契合。保险公司养老保险的目的是为客户提供养老资金规划，养老社区的目的是为客户直接提供养老方式。养老保险和养老社区都是为了客户提供养老规划，提高养老的品质。客户群类似、目的契合，容易被客户接受。

二是资金优势。保险资金规模大、负债久期长，资金追求长期稳定收益，而养老社区也是重资产、长周期、低回报的产业。养老社区的初始投入，尤其是通过投资兴建方式，对初始资金的要求极大。从投资开始至产生稳定盈利可能长达10年左右。险资具备投资养老社区的天然优势。

三是产业协同优势。保险公司的年金险本身就用作满足老年保障的资金需求。通过将老年保障资金的提供（保险产品），与老年保障实体社区相结合，为保险客户未来提供高品质的养老社区，既为客户提供了整合的养老规划，又为保险公司拉长了产业链、实现业务的协同发展。

（二）目前保险与养老社区结合的实践

目前多家保险机构已开展养老社区投资，据不完全统计，有泰康、合众、太平、中国人寿等10家保险公司已投资或计划投资保险养老社区项目。其中，泰康和合众的社区均已投入运营。

以泰康为例，泰康集团旗下健康产业投资运营子公司泰康之家，在北京、上海、广州、武汉、成都、苏州、三亚以及杭州八个城市兴建养老社区。其中，在北上广兴建的养老社区已在近两年内先后开业运营。泰康养老社区的设立参照了美国“持续护理养老社区”模式（Continuing Care Retirement Community, CCRC），根据社区居民不同的健康状态，分设了独立生活、协会生活、专业护理和记忆照护四个不同的业态。

从养老社区与保险结合上，目前市场上主要采用的方式是以入住函为纽带，将虚拟的保险产品与实体养老服务有机整合，解决养老资金和养老方式的两大核心问题。

以某产品为例，客户购买某养老保险不仅能够获得年老时保证入住养老社区的资格，还可以选择将保险利益直接支付养老社区的相关费用。该养老产品使客户年轻时获得资产的保值增值，积累充足的养老储备；年老时既可以选择入住养老社区享受高品质养老服务，又可选择使用保险金自由安排养老生活。在这一商业模式下，保险产品与养老社区有机结合在一起，养老财务规划与养老生活安排巧妙地融合在一起，保险的保障功能和人文关怀得以不断延伸。

（三）医养融合的模式在高品质的养老服务中医疗必不可少。

以泰康为例，一直把医养结合作为养老社区功能定位和规划设计的基本出发点，目前已与国内外多家知名医院建立战略合作，在养老社区形成“三级医院临床诊疗+社区配建康复医院+CCRC持续关爱社区”三层次的医养服务体系的搭建。在泰康的养老社区，老人们可以很便利地获得国内外优质的医疗资源。

“医养结合”是在中国优质医疗资源供给不足、供给结构不合理背景下发展养老服务业的必然选择。养老社区内配建的康复医院通过提供老年病、慢性病防治，失能、半失能及记忆障碍护理，术后康复等服务，可以免除老人频繁往返于医院和养老机构的麻烦，促进老年人健康生活水平和生活质量的提高。

医养实体服务解决老年人的实际问题，提高老年人的生活品质；虚拟的金融保险产品可以为未来

养老、疾病、医疗、护理等提供现金流规划。“保险支付”与“医养服务”的结合，将成为助推养老保障体系的重要市场力量。

商业寿险公司在养老保险体系中作用重大。无论是现有的政策利好，还是根据目前国民经济规划布局，商业寿险公司在养老业都大有作为的空间。“新国十条”对商业保险公司在我国养老保障事业中有着这样的角色要求：“个人和家庭商业保障计划的主要承担者”、“企业发起的养老健康保障计划的重要提供者”以及“社会保险市场化运作的积极参与者”。商业寿险公司需要把握养老市场需求动向，结合自身经营与公司战略，发展我国商业养老产业，以更好的服务民生。

(来源：新浪)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43384>

卫计委回应网友关切：为何新农合个人缴费每年都涨

针对近日有网友在中国政府网留言，“为什么新农合个人缴费每年都在上涨”，国家卫计委6日作出回应：随着城乡经济发展水平不断提高、农村居民医疗服务需求逐步释放等，新农合筹资水平由试点初期的每人每年30元逐步提高到2017年的630元。其中政府补贴由20元提高到450元，个人缴费由10元提高到180元。

国家卫计委相关负责人指出，新农合制度是由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资的农村基本医疗保障制度，筹资主要来源于财政补助和农民个人缴费，其中财政补贴新农合基金年度筹资总额的实际比例约为70%至80%。

这名负责人说，针对部分贫困人口无力缴纳参合费用的情况，国家同步建立了医疗救助制度，符合医疗救助标准的贫困人口由医疗救助基金代为缴纳个人参合费用，并对经新农合报销后个人仍难以负担的医疗费用部分给予资助。

随着筹资水平的不断提高，新农合保障能力逐步增强。政策范围内住院报销比例由试点初期的35%提高到目前的75%左右，最高支付限额提高到10万元以上。门诊统筹普遍推进，门诊报销水平提高50%左右。2016年参合农民人均受益2.4次。

(来源：法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/43425>

国际交流

2017金砖国家老龄会议在北京举行

12月6日，由全国老龄工作委员会办公室指导，中国老龄协会、中国人民大学和联合国人口基金驻华代表处共同主办的2017金砖国家老龄会议在北京举行。会议以“凝聚共识共同应对”为主题，是金砖国家间首次围绕老龄问题召开的国际会议。全国老龄工作委员会办公室常务副主任、中国老龄协会会长王建军出席会议并致辞。

王建军指出，金砖国家面临发展经济和应对人口老龄化的双重压力，如何应对挑战、发掘机遇，不仅对本国经济社会发展和民生福祉改善至关重要，而且也将超越金砖国家自身，对世界经济和全球

老龄事业发展产生重大影响。2017 金砖国家老龄会议标志着国际老龄事务交流合作领域又诞生了一个新的平台和一个新的机制。

王建军强调，中国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度很快。中国政府高度重视老龄工作，将积极应对人口老龄化确定为国家的一项长期战略任务，作出了一系列重大决策部署。前不久闭幕的中共十九大进一步对新时期中国特色社会主义老龄事业发展作出了战略部署。中国老龄事业发展的重大成就，不仅给占世界老年人口五分之一的 2 亿多中国老年人带来了实实在在的实惠，也为解决人类老龄问题贡献了中国智慧，提供了中国方案。

王建军指出，金砖国家间要加快协商沟通，建立金砖国家老龄议题合作机制，尽快在金砖国家老龄议题合作的框架、路线、形式、议题、产出、保障等方面达成共识并作出规定。要拓展推进“金砖+”老龄合作，积极致力于同其他新兴市场和发展中国家建立广泛的关系，在更大范围开展南南合作。要加强政策互鉴，提升应对老龄化软实力，本着合作共赢原则，加强宏观老龄政策对话，做好政策对接，相互借鉴，优势互补。要推进实务合作，加快老龄事业和产业发展，着重加强金砖国家间人员、技术、标准、用品等方面的交流合作，发挥互补优势，共同促进五国老龄事业和产业健康、快速发展。

中国人民大学副校长杜鹏指出，参与主办此次会议体现了中国人民大学的社会责任和问题意识，契合了时代发展需求。将围绕金砖国家共同应对老龄化目标的实现，开展跨学科研究与合作，充分发挥人口学、老年学、社会学、经济学、统计学、法学等顶尖学科的优势，不断推进对可持续发展目标实现路径的探索。

联合国人口基金驻华代表洪腾博士强调，金砖国家是全世界发展最快的经济体，可以通过多领域、积极和统一的政策响应，确保老年人获得支持和保障，使其成为国家发展进程中的贡献者和受益者。《2030 年可持续发展议程》为各国，特别是金砖国家提供了在国家发展条件和计划框架内确保推进和解决人口老龄化问题的特殊机遇。

会上，来自各国的政策制定者和资深专家对目前金砖国家面临的人口老龄化形势和趋势进行了分析，并对各国应对老龄化的经验展开了广泛的交流。与会代表还探讨了全球层面及国家层面人口政策的作用，并对未来各国在老龄领域的合作交流进行了展望。来自巴西、俄罗斯、印度、中国、南非等国家的近 100 名代表参加了会议。

（来源：中国日报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/43389>

中美养老地产两大关键差异

一、市场机制下的分工合作差异

美国养老地产的发展方向是差异化养老社区，市场上目前主要有三种模式：

一种是以德尔·韦布公司（DelWebb）公司开发的太阳城模式为代表，以出售为主、部分出租为辅。本质上属于住宅开发生质，由地产开发商主导，通过销售养老概念住宅，开发商得以收回投资并产生盈利。由于涉足养老地产项目的开发和出售，以及配套设施的营建，属于典型的重资产公司。

一种是以出租方式的持续护理退休社区模式（以下简称 CCRC），通过向长者提供日常协助或医疗护理，主打精细化管理服务，通常由运营商主导。和太阳城靠出售地产获利不同，CCRC 只提供地产租赁权和服务享受权，通过收取房屋租赁费和服务费赚钱。其中，服务费包括一次性的入门费、定期的房屋租赁费及特殊服务费等。这一模式在美国已有 100 多年历史，经过长期发展，CCRC 进一步发展成为一种复合型养老社区。全美目前共有近 2000 处 CCRC，其中约 82% 为非盈利性组织所有，有相当一部分是从传统养老院转型而来。

第三种是随着在金融市场日渐成熟，由金融机构（通常为 REITs，房地产信托投资基金）参与投

资，通过出租或委托经营的基金式养老地产模式。

不管是那种模式，美国养老地产开发与运营都拥有完整的产业生态体系，形成地产开发商、专业运营商、REITs 投资为主的产业链，每一个参与者都可以得到风险和收益的较好匹配。

中国养老地产的开发近年虽然有所改变，表面上汇聚了开发商、保险公司和其他民营企业，但各自定位模糊，更加谈不上彼此的分工合作，结果就是在养老地产的投资、开发、运营三个阶段都能看到开发商的身影，开发商扮演的角色过于复杂，产业的分工合作不清晰。典型代表案例有万科开发的随园嘉树、绿城的乌镇雅园。开发商集投资、开发、运营管理为一体。

二、产业发展阶段下的运营管理差异

美国养老地产在运营端，基本上都拥有成熟的医疗护理服务配套体系，在养老机构或是专业护理机构中都有专业医师、康复治疗师、长期照护护士等专业养老护理团队对老年人的身体健康进行长期持续的检测。

中国的养老地产大部分在配套医疗护理服务方面还刚刚起步，缺乏专业的医护人员，致使养老地产区别于一般养老公寓的服务性质没有显现出来。其中打着“养老“名义做着地产生意的”卖养老概念“的地产比比皆是。

（来源：养老刘小兵）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/43391>

政府购买服务

山西：太原市社区养老服务中心太原市社区养老服务信息平台公开招标采购

其它

公告概要：

公告信息：

采购项目名称太原市社区养老服务信息平台公开招标采购

品目服务/信息技术服务/运营服务/平台运营服务

采购单位太原市社区养老服务中心

行政区域山西省公告时间 2017 年 12 月 05 日 18:10

开标时间 2017 年 12 月 05 日 09:00

预算金额¥520 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人刘勇

项目联系电话 0351-3098088

采购单位太原市社区养老服务中心

采购单位地址太原市杏花岭区半坡西街 26 号

采购单位联系方式联系人：米慧军联系电话：0351-4250122

代理机构名称太原市政府采购中心

代理机构地址太原市桃园三巷 35 号

代理机构联系方式联系人：刘勇联系电话：0351-3098088

附件：

附件1取消采购通知.doc

太原市政府采购中心受太原市社区养老服务中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对太原市社区养老服务信息平台公开招标采购进行其他招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：太原市社区养老服务信息平台公开招标采购

项目编号：2017-13-7-G

项目联系方式：

项目联系人：刘勇

项目联系电话：0351-3098088

采购单位联系方式：

采购单位：太原市社区养老服务中心

采购单位地址：太原市杏花岭区半坡西街26号

采购单位联系方式：联系人：米慧军联系电话：0351-4250122

代理机构联系方式：

代理机构：太原市政府采购中心

代理机构联系人：联系人：刘勇联系电话：0351-3098088

代理机构地址：太原市桃园三巷35号

一、采购项目内容

关于太原市社区养老服务信息平台公开招标

取消采购的通知

各供应商：

2017年11月30日起，太原市政府采购中心发出的“太原市社区养老服务信息平台公开招标采购(招标编号：2017-13-7-G)”项目，因该项目硬件需要变更，现取消该项目的招标，已购买招标文件的投标人请于2017年12月6日至2017年12月13日（北京时间上午：8:00-12:00，下午：15:00-17:00，公休日除外。）携带报名时所发收据及公司授权证明到我中心办理退款手续。

特此通知

联系人：王轲联系电话：0351-3092919

刘勇联系电话：0351-3098088

太原市政府采购中心

2017年12月6日

二、开标时间：2017年12月05日09:00

三、其它补充事宜

四、预算金额：

预算金额：520.0万元（人民币）

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43345>

邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）窗帘 采购重新公开招标项目更正公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 邹城利民医养结合康复养老中心（北区）窗帘采购重新公开招标项目

品目 工程/装修工程
 采购单位 邹城市利民建设发展有限公司
 行政区域 邹城市 公告时间 2017年12月05日 20:30
 首次公告日期 2017年12月01日 更正日期 2017年12月05日
 联系人及联系方式:
 项目联系人 韩露
 项目联系电话 15634507598
 采购单位 邹城市利民建设发展有限公司
 采购单位地址 邹城市孟子湖新区
 采购单位联系方式 孙伟 15963755788
 代理机构名称 山东慧源博睿建设项目管理有限公司
 代理机构地址 济宁市运河路商业街2号楼东单元414室
 代理机构联系方式 韩露 15634507598
 项目名称: 邹城利民医养结合康复养老中心(北区)窗帘采购重新公开招标项目
 项目编号: 2017-ZX-081

一、项目联系方式:

项目联系人: 韩露
 项目联系电话: 15634507598

二、原公告名称及地址时间等:

首次公告日期: 2017年12月01日
 本次变更日期: 2017年12月05日
 原公告项目名称: 邹城利民医养结合康复养老中心(北区)窗帘采购重新公开招标项目
 原公告地址: <http://zoucheng.jnggzyjy.gov.cn/>

三、更正事项、内容:

- 一、采购项目名称: 邹城利民医养结合康复养老中心(北区)窗帘采购重新公开招标项目
- 二、采购项目编号: 2017-ZX-081
- 三、首次公告日期: 2017年12月1日
- 四、投标(响应)截止日期: 2017年12月22日
- 五、变更内容:

(一)、原招标文件投标人须知前附表中

15 付款方式 本项目无预付款, 货物到达采购人指定地点安装完成验收合格后付至该批次的合同价款的50%, 一年后付至合同价款的95%; 剩余5%作为质保金, 成交供应商所报质保期满后无质量问题一次性无息付清。

变更为:

15 付款方式 本项目无预付款, 货物到达采购人指定地点安装完成验收合格后付至该批次的合同价款的50%, 验收合格一年后付至合同价款的95%; 剩余5%作为质保金, 成交供应商所报质保期满后无质量问题一次性无息付清。

(二)、原招标文件第37页

货款支付:

本项目无预付款, 货物到达采购人指定地点安装完成验收合格后付至该批次的合同价款的50%, 一年后付至合同价款的95%; 剩余5%作为质保金, 成交供应商所报质保期满后无质量问题一次性无息付清。

变更为:

货款支付:

本项目无预付款, 货物到达采购人指定地点安装完成验收合格后付至该批次的合同价款的50%, 验收合格一年后付至合同价款的95%; 剩余5%作为质保金, 成交供应商所报质保期满后无质量问题一次性无息付清。

六、联系方式：

招标人：邹城市利民建设发展有限公司

联系人：孙伟联系电话：15963755788

地址：邹城市孟子湖新区

招标代理机构：山东慧源博睿建设项目管理有限公司

联系人：韩露联系电话：15634507598

地址：济宁市运河路商业街2号楼东单元414室

备注：

1.以前发布的招标公告和招标文件内容与本次通知的内容不一致的以本次通知公告内容为准，凡招标文件中其他条款涉及到的上述内容的相应随之变更。

2.“邹城利民医养结合康复养老中心（北区）窗帘采购重新公开招标项目”将通过邹城市公共资源交易网（<http://zoucheng.jnggzyjy.gov.cn/>）变更公告栏目予以发布，一经发布，视作已发放给所有潜在投标人（发布时间即为送达潜在投标人的时间）。各潜在投标人应随时关注本项目信息并及时在邹城市公共资源交易网下载相关资料。否则所造成的一切后果由投标人自负。

邹城市利民建设发展有限公司

山东慧源博睿建设项目管理有限公司

发布时间：2017年12月5日

四、其它补充事宜：无

五、联系方式：

采购单位名称：邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：孙伟 15963755788

采购代理机构全称：山东慧源博睿建设项目管理有限公司

采购代理机构地址：济宁市运河路商业街2号楼东单元414室

采购代理机构联系方式：韩露 15634507598

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43346>

广东省社会福利服务中心养老配套被服公开招标

公告概要：

公告信息：

采购项目名称广东省社会福利服务中心养老配套被服

品目货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位广东省社会福利服务中心

行政区域广东省公告时间 2017年12月06日 15:11

获取招标文件时间 2017年12月06日 15:10至 2017年12月14日 18:10

招标文件售价¥150

获取招标文件的地点 <https://www.gpcgd.com/resource1/upload/news/attachment/20171206/ce9abc94-71d5-4640-bb2b-5253883ca02b.doc>

开标时间 2017年12月27日 09:30

开标地点广州市越华路118号之一313室

预算金额¥43.76万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人杨工
项目联系电话 020-62791640
采购单位广东省社会福利服务中心
采购单位地址/
采购单位联系方式/
代理机构名称广东省政府采购中心
代理机构地址广州市越华路 118 号之一 810
代理机构联系方式杨工 020-62791640

广东省政府采购中心受广东省社会福利服务中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对广东省社会福利服务中心养老配套被服进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：广东省社会福利服务中心养老配套被服
项目编号：GPCGD17B074HG074F

项目联系方式：
项目联系人：杨工
项目联系电话：020-62791640
采购单位联系方式：
采购单位：广东省社会福利服务中心
地址：/
联系方式：/
代理机构联系方式：
代理机构：广东省政府采购中心
代理机构联系人：杨工 020-62791640
代理机构地址：广州市越华路 118 号之一 810

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：
详见用户需求书

二、投标人的资格要求：

1.投标人应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件，提供下列材料：1) 供应商必须具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织或自然人，投标时提交有效的营业执照（或事业法人登记证或身份证等相关证明）副本复印件。2) 供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度（提供 2016 年度财务状况报告或基本开户行出具的资信证明）。3) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供投标截止日前 6 个月内任意 1 个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料）。4) 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力（按投标文件格式填报设备及专业技术能力情况）。5) 供应商参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录（可参照投标函相关承诺格式内容）。6) 供应商必须符合法律、行政法规规定的其他条件（可参照投标函相关承诺格式内容）。2.已登记报名并获取本项目采购文件。3.本项目不接受联合体投标。4.供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以集中采购机构于报价截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（http://www.ccgp.gov.cn/）查询结果为准，如相关失信记录已失效，报价人需提供相关证明资料）。6.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目（包组）投标。（可参照投标函相关承诺格式内容）7.为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参与本项目投标。（可参照投标函相关承诺格式内容）

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：43.76 万元（人民币）

时间：2017 年 12 月 06 日 15:10 至 2017 年 12 月 14 日 18:10(双休日及法定节假日除外)

地点：<https://www.gpcgd.com/resource1/upload/news/attachment/20171206/ce9abc94-71d5-4640-bb2b->

5253883ca02b.doc

招标文件售价：¥150.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：在线下载

四、投标截止时间：2017年12月27日09:30

五、开标时间：2017年12月27日09:30

六、开标地点：

广州市越华路118号之一313室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

小微企业

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43380>

甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台 （含线路）租用项目第二次招标-公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目
第二次招标

品目服务/信息技术服务/软件开发服务

采购单位甘肃省民政厅

行政区域甘肃省公告时间2017年12月06日15:48

获取招标文件时间2017年12月07日00:00至2017年12月13日23:59

招标文件售价¥0

获取招标文件的地点甘肃省公共资源交易网免费下载

开标时间2017年12月28日14:30

开标地点甘肃省公共资源交易局第九开标厅

预算金额¥309万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人柴继斌

项目联系电话13919235027

采购单位甘肃省民政厅

采购单位地址甘肃省兰州市南昌路1718号

采购单位联系方式13919235027

代理机构名称甘肃省公共资源交易局

代理机构地址44

代理机构联系方式13919235027

附件：

附件1甘肃省民政厅-甘肃省民政厅全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台（含线路）租用项目第二次招标-公开招标公告.pdf

交易编码:D03-1262000022433349J-20171022-029179-9

甘肃省公共资源交易局受甘肃省民政厅委托对全省养老服务信息平台（智慧民政系统）云平台

(含线路)租用项目以公开招标方式进行采购,欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

1.招标文件编号:GJGK2017280

2.招标内容:全省养老服务信息平台(智慧民政系统)云平台(含线路)租用项目

3.项目预算:309万元

4.投标人资格要求:

(1)必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料;

(2)必须提供由供应商住所地或者业务发生地市(州)、县(区)人民检察院出具的行贿犯罪档案查询结果告知函(原件),出具日期为招标公告发布之后;

(3)供应商未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单;不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间;未被列入“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。(以投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn))、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)及“信用甘肃”网站(www.gscredit.gov.cn)查询结果为准,如相关失信记录已失效,供应商需提供相关证明资料),最终由资格审查小组对各供应商信用记录进行甄别。(时间以投标截止日当天为准)。

(4)本项目不接受联合体投标。

5.项目需要落实的政府采购政策:

(1)根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展暂行办法》规定,本项目对小型和微型企业产品的价格给予6%的扣除。

(2)根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定,本项目对监狱企业产品的价格给予6%的扣除。

(3)根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定,本项目对残疾人福利性单位产品的价格给予6%的扣除。

6.获取招标文件的时间、地点、方式:

2017年12月7日至2017年12月13日,每日00:00-23:59,请登录甘肃省公共资源交易网(<http://www.gsggzyjy.cn/>)报名在线免费下载。供应闪免费注册或办理数字证书后,登录交易系统进行报名、下载谈判文件、保证金等业务。

7.投标截止时间、开标时间及地点:

投标截止时间:2017年12月28日14:30时前递交到甘肃省公共资源交易局第九开标厅,对迟于开标时间递交的投标文件将不予接受。

开标时间:2017年12月28日14:30时

开标地点:甘肃省公共资源交易局第九开标厅

8.公告期限

招标公告的公告期限为5个工作日。即自2017年12月7日起至2017年12月13日止。

9.投标保证金账户内容及递交须知:

收款人:甘肃省公共资源交易局

账号:660800012189800020

开户银行:甘肃银行兰州市高新支行

行号:313821054001

地址:兰州市城关区雁南路天庆嘉园1296号

甘肃银行到账查询电话:0931-8276931

投标保证金递交截止时间:递交投标文件截止时间前到达指定账户。

(1)投标保证金提交方式为银行电汇,不接受其他方式的投标保证金。

(2)供应商必须从基本账户以电汇方式提交保证金,且投标保证金单位名称必须与供应商登记的单位名称一致,不得以分公司、办事处或其他机构名义递交。

(3) 供应商在办理投标保证金电汇手续时，在银行电汇单附言栏上必须且只填写投标保证金对应的投标项目标段（包）的8位数字登记号。在汇款单附言栏内不填或错填投标“登记号”，交易系统无法识别保证金所对应的项目标段（包）的，将导致投标无效；未按标段（包）逐笔递交保证金的，将导致投标无效。

投标保证金其他问题，可查看甘肃省公共资源交易网“投标保证金办理指南”。

10.项目联系人姓名及电话：

采购人：甘肃省民政厅

联系人：李三平李树军

联系电话：0931-8790213-8790211

集采机构：甘肃省公共资源交易局

地址：甘肃省兰州市城关区雁兴路68号

联系人：柴继斌晏成明

联系电话：0931-29092512909253

甘肃省公共资源交易局

2017年12月6日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43381>

广东：南宁市江南区菠萝岭城市养老服务中心改造工程

（KWAZ3G20171205）更正通知一

公告概要：

公告信息：

采购项目名称南宁市江南区菠萝岭城市养老服务中心改造工程

品目工程/其他建筑工程

采购单位南宁市江南区民政局

行政区域广西壮族自治区公告时间2017年12月06日17:24

首次公告日期2017年11月29日更正日期2017年12月06日

联系人及联系方式：

项目联系人何静 18777194545

项目联系电话何静 18777194545

采购单位南宁市江南区民政局

采购单位地址南宁市江南区壮锦大道19号A座二楼

采购单位联系方式梁克强 0771-4950922

代理机构名称广西科文招标有限公司

代理机构地址广西南宁市民族大道141号中鼎万象东方D区五层

代理机构联系方式何静 18777194545

项目名称：南宁市江南区菠萝岭城市养老服务中心改造工程

项目编号：KWAZ3G20171205

一、项目联系方式：

项目联系人：何静 18777194545

项目联系电话：何静 18777194545

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2017年11月29日
 本次变更日期：2017年12月06日
 原公告项目名称：南宁市江南区菠萝岭城市养老服务中心改造工程
 原公告地址：-

三、更正事项、内容：

项目名称：南宁市江南区菠萝岭城市养老服务中心改造工程
 项目编号：KWAZ3G20171205
 首次公告日期：2017年11月29日
 更改事项如下：

1、本项目招标文件第二章投标须知前附表中的第1.4.1项中的业绩要求与招标公告中不一致，投标须知前附表中的业绩要求原为：“业绩要求：近三年企业完成过质量合格的类似工程项目（已竣工工程业绩以广西建筑业企业诚信信息库为准）”，更改为：“业绩要求：无要求”。

2、本项目招标文件中其他内容不变。

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：南宁市江南区民政局
 采购单位地址：南宁市江南区壮锦大道19号A座二楼
 采购单位联系方式：梁克强 0771-4950922
 采购代理机构全称：广西科文招标有限公司
 采购代理机构地址：广西南宁市民族大道141号中鼎万象东方D区五层
 采购代理机构联系方式：何静 18777194545

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43401>

安徽：蜀山区奥林花园社区居家养老服务站装饰工程的答疑

公告概要：

公告信息：

采购项目名称蜀山区奥林花园社区居家养老服务站装饰工程
 品目

采购单位合肥市蜀山区琥珀街道办事处

行政区域市辖区公告时间 2017年12月06日 17:53

首次公告日期 2017年11月29日 更正日期 2017年12月06日

联系人及联系方式：

项目联系人王立夫

项目联系电话 0551-65597693

采购单位合肥市蜀山区琥珀街道办事处

采购单位地址合肥市清溪路101号

采购单位联系方式 18655158092

代理机构名称合肥市蜀山区政府采购中心

代理机构地址无

代理机构联系方式 0551-65597693

一、原公告主要信息

原项目名称：蜀山区奥林花园社区居家养老服务站装饰工程

原项目编号：2017SSZJ0532

原公告日期：2017年11月29日

二、公告内容（更正事项、内容及日期等）

蜀山区奥林花园社区居家养老服务站装饰工程的答疑

问：清单控制价安装部分多处项目编码重复，不能生成电子版投标文件，请解决？

答：经核查，此问题是由于投标单位直接打开的 EXCEL 版清单而不是使用 00001.ZHQB 文件导入清单造成的，00001.ZHQB 文件中的项目编码是正确的且没有重复，请以 00001.ZHQB 文件里的项目编码为准，并附上项目编码正确的 EXCEL 版安装部分清单控制价供投标单位参考。

蜀山区琥珀街道办事处

2017年12月6日

三、附件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/43403>

广西：贺州市八步区民政局八步区贺街镇农村养老服务中心项目公开招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称八步区贺街镇农村养老服务中心项目

品目工程/其他建筑工程

采购单位贺州市八步区民政局

行政区域八步区公告时间 2017年12月06日 19:42

获取招标文件时间 2017年12月06日 08:00 至 2017年12月13日 17:00

招标文件售价¥250

获取招标文件的地点贺州市公共资源交易中心综合部（地址：贺州市鞍山西路 83-1 号四楼，联系电话：0774-5267896）

开标时间 2017年12月26日 09:00

开标地点贺州市公共资源交易中心综合部（地址：贺州市鞍山西路 83-1 号四楼，联系电话：0774-5267896）

预算金额¥380 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人包工

项目联系电话 0774-5127658

采购单位贺州市八步区民政局

采购单位地址贺州市八步区建设中路 7 号

采购单位联系方式吴工 0774-5282376

代理机构名称广西建标建设工程咨询有限责任公司

代理机构地址贺州市平安西路 205 号

代理机构联系方式包工 0774-5127658

附件：

附件 1 第一卷 11111.doc

广西建标建设工程咨询有限责任公司受贺州市八步区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采

购法》等有关规定，现对八步区贺街镇农村养老服务中心项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：八步区贺街镇农村养老服务中心项目

项目编号：HZBBCG2017 工字 206 号

项目联系方式：

项目联系人：包工

项目联系电话：0774-5127658

采购单位联系方式：

采购单位：贺州市八步区民政局

地址：贺州市八步区建设中路 7 号

联系方式：吴工 0774-5282376

代理机构联系方式：

代理机构：广西建标建设工程咨询有限责任公司

代理机构联系人：包工 0774-5127658

代理机构地址：贺州市平安西路 205 号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

详见附表

二、投标人的资格要求：

3.1 本次招标要求投标人须符合《广西壮族自治区建筑市场诚信卡管理暂行办法》（桂建管〔2013〕17号）和《关于加强广西建筑业企业诚信信息库日常维护管理的通知》（桂建管〔2014〕25号）的规定，已办理诚信库入库手续并处于有效状态，具备建筑工程施工总承包叁级及以上资质，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力。其中，投标人拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级（含以上级）注册建造师执业资格，具备有效的广西建筑市场诚信卡和安全生产考核合格证书（B类）。本项目不接受有在建、已中标未开工或已列为其他项目中标候选人第一名的建造师作为项目经理（符合《广西壮族自治区建筑市场诚信卡管理暂行办法》第十六条第一款除外）。3.2 业绩要求：√ 无要求 3.3 本次招标不接受联合体投标。3.4 投标人信息以广西建筑业企业诚信信息库为准。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：380.0 万元（人民币）

时间：2017 年 12 月 06 日 08:00 至 2017 年 12 月 13 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：贺州市公共资源交易中心综合部（地址：贺州市鞍山西路 83-1 号四楼，联系电话：0774-5267896）

招标文件售价：¥250.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：由潜在投标人的专职投标员出示本人的“广西建筑市场诚信卡”在贺州市公共资源交易中心综合部（地址：贺州市鞍山西路 83-1 号四楼，联系电话：0774-5267896 购买招标文件）

四、投标截止时间：2017 年 12 月 26 日 09:00

五、开标时间：2017 年 12 月 26 日 09:00

六、开标地点：

贺州市公共资源交易中心综合部（地址：贺州市鞍山西路 83-1 号四楼，联系电话：0774-5267896）

七、其它补充事宜/

八、采购项目需要落实的政府采购政策：/

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达